



Białe Błota, dnia 01.12.2023 r.

**Nr sprawy: RZP.271.55.2023.ZP2**

Dotyczy postępowania pn.: **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek oraz ich ewentualnych zwrotów na potrzeby Urzędu Gminy Białe Błota**

### **WYJAŚNIENIA I ZMIANA TREŚCI SWZ**

- I. W związku ze zwróceniem się Wykonawcy do Zamawiającego o wyjaśnienie SWZ, działając w trybie art. 284 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo Zamówień Publicznych (dalej zwana ustawą Pzp), Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

#### **Pytania - zestaw 1**

##### **Pytanie 1.**

Zamawiający w pkt 3, ppkt13 Opisu Przedmiotu Zamówienia oraz w §1 ust. 11 Umowy opisuje warunki korzystania z „zwrotnego potwierdzenia umowy” (ZPO). Jednocześnie wg ww zapisów Umowy, ZPO ma stanowić załącznik do umowy. Wykonawca prosi o przedstawienie tego załącznika będącego wzorem ZPO Zamawiającego, o którego stosowaniu mówi Zamawiający w OPZ oraz wyjaśnienie sprzeczności pomiędzy treścią tych postanowień, bowiem w projekcie Umowy Zamawiający wskazuje iż będzie stosował druki Wykonawcy a w OPZ druki własne lub druki Wykonawcy.

##### **Odpowiedź 1.**

**Zamawiający załącza ujednolicony projekt umowy wraz ze wzorami druków własnych „zwrotnego potwierdzenia umowy”.**

##### **Pytanie 2.**

Zamawiający w rozdziale 1 pkt 5.10 SWZ „wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących wszystkie prace fizyczne związane z wykonywaniem wszystkich czynności objętych zamówieniem i opisanych w OPZ, których wykonanie polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy: asystent pocztowy, pracownik obsługi klienta, pracownik sortowni, listonosz.” Wykonawca wskazuje, że tak sprecyzowana klauzula zatrudnienia jest zbyt ogólna i nie uwzględnia specyfiki świadczenia usług pocztowych będących przedmiotem zamówienia a polegającej na powszechności tych usług i stąd ogromnej ilości przyjmowanych i doręczanych przesyłek w tym także zwrotów, które wymagają zatrudnienia tysięcy osób do realizacji tych czynności. Wykonawca sam zatrudnia blisko 80000 osób z czego większość zatrudniona jest w tzw. eksploatacji, czyli właśnie przy wykonywaniu czynności opisanych ogólnie przez Zamawiającego. Ze względu na bardzo dużą ilość zatrudnionych pracowników Wykonawca prosi, o wykreślenie tego zapisu. Jeśli Zamawiający nie wykreśli tego zapisu to





Wykonawca prosi o jego modyfikację zawężając grono do osób biorących bezpośredni udział w przyjmowaniu do nadania przesyłek będących przedmiotem zamówienia tj. asystentów w urzędzie pocztowym w którym Zamawiający będzie nadawał przesyłki .

**Odpowiedź 2.**

**Zamawiający informuje, iż zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych oraz przepisami kodeksu pracy - Zamawiający jest zobowiązany do określenia wymagań zawiązanych z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane czynności w zakresie realizacji zamówienia. Ponadto, w pkt. 3 ppkt. 5 OPZ Wykonawca został zobowiązany do posiadania placówki nadawczej w odległości nie przekraczającej 2 km od siedziby Zamawiającego gdzie będą realizowane zamówienia.**

**Pytanie 3.**

Zamawiający w rozdziale 1 pkt 5.16 SWZ, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

**Odpowiedź 3.**

**Zamawiający informuje, iż w zakresie podwykonawstwa zastosowanie mają przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych.**

**Pytanie 4.**

Zamawiający w rozdziale 1 pkt 21.1 SWZ oraz w § 10 Umowy opisuje warunki Zabezpieczenia Należytego Wykonywania Umowy. Zamawiający wnosi o ich wykreślenie. Jako uzasadnienie Wykonawca przytacza tutaj swoje długoletnie doświadczenie w świadczeniu usług stanowiących przedmiot zamówienia. Świadczą o tym posiadane referencje. Poza tym Zamawiający posiada również spore doświadczenie we współpracy z Wykonawcą. Dodatkowo również zapisy samej Umowy w § 6 odnoszące się do Prawa Pocztowego, zabezpieczają prawidłowe wykonanie usług.

**Odpowiedź 4.**





**Zamawiający informuje, iż przychylił się do prośby Wykonawcy i wykreślił z zapisu w rozdziale 1 pkt 21 SWZ oraz w § 10 Umowy informacje o wniesieniu zabezpieczenia należytego wykonywania umowy.**

**Zamawiający nie wymaga wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy.**

#### **Pytanie 5.**

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie § 4 Umowy ustępów 4,5,6,7,8,9 mówiących o waloryzacji wynagrodzenia. W szczególności Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy należy rozumieć, że waloryzacja będzie miała powodować zwiększenie wynagrodzenia wynikającego ze złożonej oferty a wskazanego w ust. 1 tego paragrafu, dalej co to jest „wskaźnik cen jednostkowych” oraz w jaki sposób ma być liczona owa waloryzacja w powiązaniu z zatwierdzonym nowym cennikiem przez Prezesa UKE. Wykonawca wskazuje, bowiem że przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony nie może realizować zamówienia w cenach wynikających z formularza, gdyż będzie to oznaczało świadczenie powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć. Stąd też zdaniem Wykonawcy, przewidywany mechanizm waloryzacji nie przystaje do zasad wynikających z Prawa pocztowego, zgodnie z którymi m.in. cenniki zatwierdzane są przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej i z chwilą zatwierdzenia nowego cennika, bądź z chwilą wskazaną w zatwierdzonym cenniku, nowe ceny winny obowiązywać wszystkie podmioty korzystające z powszechnych usług pocztowych, z których będzie korzystał także Zamawiający na podstawie umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania. Wykonawca proponuje więc zastąpienie nie opisanego do końca procesu waloryzacji wynagrodzenia, postanowieniami dopuszczającymi możliwość zmiany cen jednostkowych zawartych w formularzu w przypadku wprowadzenia nowego cennika zatwierdzonego przez Prezesa UKE. Wprawdzie Zamawiający w § 14 pkt. 2) przewiduje możliwość zmiany umowy w takiej sytuacji, ale nie jest tam określony sposób dokonywania takiej zmiany. W związku z tym Wykonawca wnosi o dodanie wyraźnej zgody Zamawiającego na zmiany opłat pocztowych w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób przewidziany przez Prawo pocztowe, z mocą obowiązującą od dnia wejścia w życie nowego cennika, bez konieczności sporządzania aneksu, oraz bez wiązania tego zdarzenia z przewidywaną waloryzacją wynagrodzenia, a co zresztą przy przyjęciu zaproponowanej zmiany, uzasadniałoby nawet w pełni wykreślenie postanowień dotyczących waloryzacji.

#### **Odpowiedź 5.**





Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 439 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych „Umowa, której przedmiotem są roboty budowlane, dostawy lub usługi, zawarta na okres dłuższy niż 6 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia”.

Zamawiający musi posiadać zapisy waloryzacyjne w projekcie umowy.

Wskaźnik waloryzacji w zależności od aktualnej sytuacji gospodarczej i rynkowej, może przyjmować wartości dodatnie, co powoduje zwiększenie wynagrodzenia wykonawcy. Mogą zdarzyć się również sytuacje, kiedy wskaźniki waloryzacyjny może przyjmować wartości ujemne. Tym samym nastąpi zmniejszenie należnego wynagrodzenia Wykonawcy.

„Wskaźnik cen jednostkowych” oznacza procent o jaki wzrosły ceny w nowym cenniku zatwierdzonym przez Prezesa UKE do poprzedniego cennika.

#### **Pytanie 6.**

Wykonawca wnosi o uzupełnienie i modyfikację w projekcie umowy w § 5 ust. 2 zdania trzeciego na następujące: „Zapłata faktury następować będzie w terminie 14 dni licząc od daty wystawienia faktury Vat zamawiającemu i wysłana na adres elektroniczny: sekretariat@bialeblota.eu.” Wykonawca wyjaśnia, że przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowo” wystawionej faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług w art. 106e wymienia niezbędne elementy, która musi zawierać faktura. W przypadku błędów lub braków w fakturze podatnik zobowiązany jest zgodnie z art. 106j wystawić fakturę korygującą bądź notę korygującą – zgodnie z art. 106k. Faktura korygująca/nota księgowa nie dokumentuje odrębnego, niezależnego zdarzenia gospodarczego, lecz odnosi się ściśle do stanu zaistniałego w przeszłości. Punktem odniesienia do faktury korygującej/noty księgowej jest zatem faktura pierwotna. Faktura korygująca/nota księgowa powinna bowiem oprócz elementów korygowanych odzwierciedlać stan, w którym była wystawiona faktura pierwotna.

Ponadto Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury.

#### **Odpowiedź 6.**

**Zamawiający informuje, iż uzupełnił zapisy projektu umowy w § 5 ust. 2**

**„Zapłata faktur następować będzie w terminie 21 dni licząc od daty prawidłowego wystawienia faktury VAT Zamawiającemu, pod warunkiem, że zostanie przesłana najpóźniej w następnym dniu po jej wystawieniu na adres elektroniczny: [sekretariat@bialeblota.eu](mailto:sekretariat@bialeblota.eu).”**

**Prawidłowo wystawiona faktura VAT powinna spełniać wymagania zawarte w art. 106e ustawy o podatku od towarów i usług.**





**Pytanie 7.**

Wykonawca wnosi o wykreślenie z § 6 umowy ust 7, bądź o zmniejszenie tej kary z 5 % na 0,1 % wartości niezrealizowanej umowy, bowiem kara w przewidywanej wysokości jest zdaniem Wykonawcy zbyt wygórowana.

**Odpowiedź 7.**

**Zamawiający informuje, iż nie zmienia zapisu w wyżej wskazanej pozycji.**

**Pytanie 8.**

Wykonawca wnosi o wykreślenie z Projektu umowy zapisów § 6 ust. 9 w przypadku wykreślenia kary umownej przewidzianej w ust.7 tego paragrafu, zgodnie z powyższą propozycją Wykonawcy. Nadto Wykonawca zauważa, że Ustawa prawo pocztowe określa jednoznacznie przesłanki odpowiedzialności operatora oraz wysokość odszkodowania za nienależyte wykonanie umowy, w związku z czym zarówno zapis ust. 7 jak i ust. 9, jest w ocenie Wykonawcy bezzasadny, mając na uwadze specyfikę świadczenia usług pocztowych, gdzie faktycznie każde nadanie listu jest zawarciem odrębnej umowy o świadczenie danej usługi pocztowej i stąd zasady odpowiedzialności odszkodowawczej opisane w prawie pocztowym mające przecież walor norm powszechnie obowiązujących, w sposób wystarczające ją opisują.

**Odpowiedź 8.**

**Zamawiający informuje, iż nie zmienia zapisu w wyżej wskazanej pozycji.**

**Pytanie 9.**

Wykonawca wnosi o wykreślenie § 7 umowy. Umieszczony zapis, w przypadku powstania wierzytelności, sprawi, że Wykonawca będzie miał ograniczone możliwości reagowania w celu odzyskania swoich należności.

**Odpowiedź 9.**

**Zamawiający informuje, iż nie zmienia zapisu w wyżej wskazanej pozycji.**

**Pytanie 10.**

Wykonawca wnosi o dodanie na końcu zdania w § 14 ust. 4 pkt 2 umowy zapisu: „nowe ceny wchodzi w życie z dniem ich ogłoszenia, bez konieczności sporządzania aneksu do umowy.”

**Odpowiedź 10.**

**Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 73 kc. „forma pisemna pod rygorem nieważności jest konieczną przesłanką ważnego złożenia oświadczenia woli”. Zgodnie z powyższym wszelkie zmiany i uzupełnienia Umowy, wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.**

**Pytanie 11.**

Zamawiający w Opisie przedmiotu zamówienia oraz w SWZ jak i w Umowie określa realizację usługi i datę do której ma obowiązywać umowa na dzień 31.12.2027 r. Wykonawca wnosi o



zmianę tego terminu na datę do 31.12.2025 r. Zamawiający, bowiem w treści zamówieni wskazuje na czynności, które powinien wykonywać operator wyznaczony. Na dzień dzisiejszy Poczta Polska S.A. jest operatorem wyznaczonym do 31.12.2025 r.

**Odpowiedź 11.**

**Zamawiający informuje, iż dokonał zmiany terminu realizacji usługi do 31.12.2025 r.**

**Zamawiający załącza zaktualizowany OPZ oraz ujednolicony projekt umowy.**

**Pytanie 12.**

Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której nadawcą korespondencji nie będzie sam Zamawiający, a podmiot działający na jego rzecz, co skutkować będzie tym, że zarówno na nadawanych przesyłkach oraz na dowodach nadania będzie widniał inny podmiot niż Zamawiający?

**Odpowiedź 12.**

**Zamawiający informuje, iż nie przewiduje wyżej wymienionej sytuacji.**

**Pytanie 13.**

Wykonawca wnioskuję o dopuszczenie możliwości dołączenia do umowy zawieranej z wybranym wykonawcą załącznika (wzór Wykonawcy w załączeniu) dot. klauzuli antykorupcyjnej.

**Odpowiedź 13.**

**Zamawiający informuje, iż w projekcie umowy dołączono załącznik nr 4 dot. klauzuli antykorupcyjnej.**

**Pytanie 14.**

Wykonawca wnosi o zmianę terminu składania oferty na dzień 01.12.2023 r.

**Odpowiedź 14.**

**Zamawiający informuje, iż w dniu 27.11.2023 r. dokonał zmiany terminu składania oferty na dzień 07.12.2023 r.**

- II. Ponadto, działając w trybie art. 286 ust. 1 ustawy Pzp oraz pkt. 13.10 SWZ, Zamawiający informuje o dokonaniu zmiany treści w OPZ, projekcie umowy oraz ujednolicił formularz cenowy – pozycje zostały zaznaczone na czerwono.
- Zamawiający zamieszcza na stronie internetowej, w miejscu zamieszczenia postępowania, dokument obejmujący:
- a) Wzory druków ZPO,
  - b) Zaktualizowany OPZ,
  - c) Ujednolicony formularz ofertowy,
  - d) Ujednolicony projekt umowy.





- III. Ponadto, działając w trybie art. 286 ust. 1 ustawy Pzp, zmienia w tym zakresie odpowiednie zapisy SWZ zawarte w pkt.: 6 i 21, tj.:

**W pkt 6 SWZ - TERMIN REALIZACJI USŁUG**

*Zapis otrzymuje brzmienie:*

„6. Zamawiający wymaga, aby zamówienie było zrealizowane w terminie: od dnia podpisania umowy, z zastrzeżeniem, iż nie wcześniej niż po wyczerpaniu środków z umowy nr RZP.272.22.2021.ZP1 z dnia 14.05.2021 r. do 31.12.2025 r.”;

**W pkt 21 SWZ - ZABEZPIECZENIE NALEŻYTEGO WYKONANIA UMOWY**

*Zapis otrzymuje brzmienie:*

„21. Zamawiający nie wymaga wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy.”

- IV. W konsekwencji dokonanych zmian treści SWZ zmianie ulegają zapisy sekcji IV pkt 4.2.10.) i VI pkt 6.5.) ogłoszenia o zamówieniu nr 2023/BZP 00495349/01 z dnia 15.11.2023 r.
- V. Powyższe wyjaśnienia i zmiana treści SWZ nie wymagają dodatkowego czasu na wprowadzenie zmian w ofertach.
- VI. Wyjaśnienia i zmiana treści SWZ, stają się obowiązujące dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego zamówienia z dniem ich zamieszczenia na dedykowanej platformie zakupowej oraz stronie internetowej Zamawiającego w miejscu udostępnienia SWZ.

Red stamp text: Złap Wójt, Zastępcy Wójta, Paweł Zienkiewicz