



Uchwała Nr 16/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2024-2039.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2024-2039.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota, spełniając wymóg art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2024-2039 (dalej również: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy w zakresie

zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota obowiązująca w 2023 roku.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2024-2039. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazana w projekcie relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę między innymi na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano dochody na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy na rok 2024 w kwocie 9 101 362,53 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane na 2024 rok dochody z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 12 750 000,00 zł stanowią od czterokrotności do piętnastokrotności wykonanych dochodów z niniejszego źródła w latach 2017-2023. W objaśnieniach do projektu uchwały zawarto wykaz planowanych do sprzedaży nieruchomości, z określeniem położenia, numeru działki oraz powierzchni. Wykonalność założonego planu będzie podstawowym warunkiem realistyczności WPF, a co za tym idzie, możliwości sfinansowania w pełni zaplanowanych na 2024 rok zadań Gminy.*

W planie przychodów 2024 roku ujęto wolne środki w kwocie 14 738 532,04 zł. W objaśnieniach do projektu budżetu na 2024 rok wskazano, cyt.: „planowane w budżecie Gminy Białe Błota przychody wynikają z posiadania środków finansowych na rachunku bankowym budżetu, które nie będą zaangażowane w finansowanie budżetu 2023 roku. Do końca roku budżetowego 2023 środki te nie zostaną wydatkowane. W związku z powyższym w budżecie Gminy Białe Błota na rok 2024 zaplanowano przychody w §950, które obejmują przychody z tytułu wolnych środków z 2022 r. jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.”

Dokonana przez Skład Orzekający analiza wolnych środków wykazała co następuje. Środki do dyspozycji, wynikające z bilansu Gminy Białe Błota za 2022 r., wynoszą 18 096 398,04 zł. Środki zaangażowane w budżecie roku 2023, według stanu na dzień opiniowania, stanowią kwotę 16 402 126,00 zł (§ 905 oraz § 950 klasyfikacji budżetowej). Środki do dyspozycji, wynikające z bilansu za 2022 rok, pozostałe po zaangażowaniu w budżecie roku 2023 i możliwe do zaangażowania na rok 2024 oraz lata kolejne wynoszą zatem 1 694 272,04 zł. W związku z powyższym, Skład Orzekający wyraża zastrzeżenie dotyczące ujęcia w projekcie uchwały w sprawie WPF Gminy planu wolnych środków z 2022 roku w kwocie 14 738 532,04 zł, niewynikających z rozliczenia w oparciu o bilans

jednostki. Jeżeli wskazana w projekcie WPF kwota wolnych środków pozostałych z roku 2022 nie wynika z ewidencji księgowej, nie może być planowana w przychodach budżetu na rok 2024.

Na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 88 665 000,00 zł, tj. 41,1% do planowanych dochodów.

Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit spłaty zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy.

Spłatę długu w 2024 r. zaplanowano przychodami z wolnych środków. W roku 2025 planuje się pokrycie spłat zobowiązaniami zwrotnymi. Od 2026 roku spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Stosownie do wymogu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych spłat zobowiązań w roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2027. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Mając na względzie powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*