



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.22.2023.WK



Bydgoszcz, 27 stycznia 2024 r.

**Pan  
Dariusz Fundator  
Wójt Gminy Białe Błota  
ul. Szubińska 7  
86-005 Białe Błota**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.6.2023.JJ z dnia 09 czerwca 2023 r. w dniu 16 czerwca 2023 r. w Urzędzie Gminy Białe Błota, ul. Szubińska 7, 86-005 Białe Błota, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 347/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 348/2023,

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbierników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

#### I. Ocena ogólna kontroli doraźnej.

Działania w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie uchybieniami.**

## II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

### 1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr 123/2019 Wójta Gminy Białe Błota w dniu 6.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie gminy Białe Błota, na podstawie Zarządzenia nr 32/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 18.11.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu bydgoskiego.

Ocena cząstkowa: sposób wprowadzenia SWO na terenie gminy oceniam pozytywnie.

### 2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

Systemu wykrywania i alarmowania „SWA” - wprowadzono Zarządzeniem nr 95/2023 Wójta Gminy Białe Błota w dniu 5.10.2023 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Białe Błota, na podstawie Zarządzenia nr 38/2019 Starosty Bydgoskiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu bydgoskiego.

SWA – na terenie gminy wprowadzono po terminie określonym § 13 pkt 4 Zał. Nr 1 do Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego dnia 05.07.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego.

Ocena cząstkowa: sposób wprowadzenia SWA na terenie gminy oceniam pozytywnie z uchybieniem.

### 3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Gminy Białe Błota nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Sygnały ostrzegawcze nadawane przez ODN odbierane są przez BCZK<sup>1</sup> w Bydgoszczy, gdzie dalsze czynności są podejmowane i przekazywane za pośrednictwem sieci radiowej zgodnie z SPO-13<sup>2</sup>. Brak uwag.

### 4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w sekretariacie urzędu, wpięty w sieć radiową starosty bydgoskiego. Wybrana lokalizacja umożliwi stały odsłuch w godzinach urzędowania gminy. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.

<sup>1</sup> Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszcz i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego.

<sup>2</sup> Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

Gmina Białe Błota posiada 7 syren alarmowych, 6 elektrycznych i 1 elektroniczną. Wszystkie syreny uruchomiane są ręcznie. Obecnie słyszalność syren alarmowych pokrywa 60% terenu zurbanizowanego gminy. Dwie syreny są zlokalizowane w niewielkiej odległości od siebie, są to syreny znajdujące się przy ul. Centralnej 27 i ul. Czysta 1. Syreny te są elektryczne, ich zasięg to 1000-1500 metrów. Przeniesienie jednej z syren w rejon m. Strzyżawa zwiększy pokrycie terenu o ok. 15%, co daje ok. 75% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże wskazane byłoby przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości przedyslokowania jednej syreny w inne miejsce oraz dodatkowo pozyskanie lub zakup jednej syreny w celu zwiększenia pokrycia terenu zurbanizowanego ich zasięgiem nawet do ok 90%. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy do Urzędu Gminy Białe Błota został właściwie wdrożony i wykorzystany w celach służbowych. Jednakże, zasadne jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu bydgoskiego.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak uwag i zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest realizacja (kontynuacja) cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
- 2) Urząd Gminy Białe Błota nie dysponuje systemem informatycznym SI-Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie Starostwa Powiatowego<sup>3</sup> w Bydgoszczy.

---

<sup>3</sup> Na podstawie podpisanego w dniu 30.06.2008 roku porozumienia Nr WZK.II.342-20/2208 zawartego pomiędzy powiatem bydgoskim a miastem Bydgoszcz utworzono Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego "BCZK" oraz określono realizację wspólnych zadań na obszarze miasta Bydgoszczy i powiatu bydgoskiego z zakresu zarządzania kryzysowego wynikającego z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz.590). Zespół kontrolny został poinformowany, że zadania dedykowane dla Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego są realizowane poprzez Bydgoskie Centrum Zarządzania Kryzysowego

### III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1.

Sposób wprowadzenia systemu wczesnego ostrzegania oceniam pozytywnie.

2. Dotyczy pkt II ppkt 2.

Sposób wprowadzenia systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy oceniam pozytywnie z uchybieniami ze względu na fakt, iż:

Przeszło trzy letni czas zwłoki wydania zarządzenia w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Białe Błota świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

3. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5) poprzez zakup (pozyskanie) kolejnej syreny alarmowej oraz inne rozlokowanie obecnie funkcjonujących.

4. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu bydgoskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

5. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

W związku z trwającą reorganizacją sterowania systemem ostrzegania i alarmowania (sterowanie radiowe) zrealizować montaż instalacji antenowej wraz z anteną nadawczą zgodnie z poczynionymi w tym zakresie ustaleniami.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Z up. Wojewody  
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Kępczyński  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego