

Wójt Gminy Białe Błota

RO.5310.4.2024

89-200 Szubin

Na podstawie art.14 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku - Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1389).

zakazuje

zgromadzenia publicznego organizowanego przez Pana _____ w dniach od 20 marca 2024 r. godzina 00:01 do 20 kwietnia 2024 r. godzina 18:00 (czas trwania 738 h) polegającego na zgromadzeniu osób połączonego z postojem oraz zatrzymaniem sprzętów rolniczych wraz z osprzętem, skutkującego całkowitą blokadą węzła Bydgoszcz Miedzyń u zbiegu drogi powiatowej 1926C, drogi wojewódzkiej nr 293 oraz drogi ekspresowej S10. Blokada będzie obejmować wszystkie pasy ruchu w obu kierunkach z przewidywaną liczbą 150 uczestników.

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2024 r. do Urzędu Gminy w Białych Błotach wpłynęło zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w dniach od 20 marca 2024 r. do 20 kwietnia 2024 r (czas trwania 738 h) polegającego na zgromadzeniu osób połączonego z postojem oraz zatrzymaniem sprzętów rolniczych wraz z osprzętem, skutkującego całkowitą blokadą węzła Bydgoszcz Miedzyń u zbiegu drogi powiatowej 1926C, drogi wojewódzkiej nr 293 oraz drogi ekspresowej S10. z przewidywaną liczbą 150 uczestników.

Zawiadomienie zostało złożone w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku - Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1389). W zawiadomieniu organizator wskazał jako cel zgromadzenia: manifestacja niezadowolenia środowisk rolniczych z działań władzy Państwowej. W ramach zgromadzenia mają się odbyć wystąpienia działaczy organizacji społecznych, samych uczestników, panele dyskusyjne, posiłek dla uczestników w formie kuchni polowej, grill. Zgromadzenie ma być wyposażone w sprzęt nagłośnieniowy, którego używanie będzie przewidziane w porze dziennej. Organizator wskazuje, że zgromadzenie zajmie całą szerokość jezdni z wyłączeniem tzw. korytarza życia, który udostępniany będzie karetkom, straży pożarnej i innym pojazdom uprzywilejowanym.

Wolność organizowania pokojowych zgromadzeń, a także możliwość uczestnictwa w nich, chociaż stanowi jeden z podstawowych elementów wolności konstytucyjnych, określonych w art. 57 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), nie ma charakteru bezwarunkowego. Przepis ten w sposób ogólny wyznacza granice podmiotowe i przedmiotowe, w jakich dopuszczalne jest korzystanie z wolności zgromadzeń, jednocześnie wskazuje, że warunkiem koniecznym dopuszczalności korzystania z tej wolności jest pokojowy charakter zgromadzenia. Konstytucyjna gwarancja wolności organizowania zgromadzeń może być ograniczona wyłącznie ustawowo.

Możliwość ograniczenia prawa do zgromadzenia zawarta została również w Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności: „wykonywanie tych praw może podlegać innym ograniczeniom, które są konieczne w społeczeństwie demokratycznym z uwagi na interesy bezpieczeństwa państwowego lub publicznego, ochronę porządku i zapobieganie przestępstwu, ochronę zdrowia i moralności lub ochronę praw i wolności innych osób. Niniejszy przepis nie stanowi przeszkody w

nakładaniu zgodnych z prawem ograniczeń w korzystaniu z tych praw przez członków sił zbrojnych, policji lub administracji państwowej” (art. 11 ust. 2).

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach, organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:

1. jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzenia się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne;
2. jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie dało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13;
3. zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a.

W ocenie Organu w przedmiotowej sprawie zostały spełnione przesłanki, o których mowa w art. 14 pkt 1 i 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach uprawniające do wydania decyzji o zakazie zgromadzenia.

Wskazany w zawiadomieniu czas trwania zgromadzenia - 738 godzin, organizowanego przez Pana [imię] [nazwisko] w ocenie organu może zagrażać życiu i zdrowiu ludzi, albo mieniu w znacznych rozmiarach, co również wyczerpuje przesłankę określoną w przepisie art. 14 pkt 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach.

Należy również zauważyć, że do Urzędu Gminy Białe Błota wpłynęły również dwa kolejne zawiadomienia o organizacji zgromadzenia, także przez środowiska rolnicze na terenie gminy w następujących miejscach:

- Blokada węzła Bydgoszcz Południe (Stryzek) u zbiegu drogi wojewódzkiej nr 239, drogi krajowej nr 25 oraz drogi ekspresowej S10. Blokada będzie obejmować wszystkie pasy ruchu w obu kierunkach w terminie od 20.03.2024 r. do 19.04.2024 r.
- Blokada Ronda Powstańca Wielkopolskiego płk Antoniego Grygiela na skrzyżowaniu drogi wojewódzkiej nr 223, Al. Ofiar Hitlerizmu oraz drogi powiatowej 1537C, Blokada będzie obejmować wszystkie pasy ruchu w obu kierunkach w terminie od 20.03.2024 r. do 20.04.2024 r.

Nie bez znaczenia jest fakt nałożenia się terminów oraz czas ich trwania na terenie gminy w trzech ważnych komunikacyjnie miejscach, które zdeorganizują życie mieszkańców Gminy Białe Błota oraz gmin sąsiednich, narażając przy tym bezpośrednio ich życie i zdrowie. Wskazany w zawiadomieniu czas trwania zgromadzenia – bez przerwy 738 godzin w ocenie Organu wyczerpuje przesłankę określoną w przepisie art. 14 pkt. 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach, czyli może zagrażać życiu i zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

Zasadnie wskazał Sąd Okręgowy we Wrocławiu, w postanowieniu w sprawie I NS 7/20 z 23 stycznia 2020 r., orzekający w sprawie decyzji o rozwiązaniu zgromadzeń, licznie zorganizowanych we Wrocławiu 10 października 2020 r., „przesłanka zagrożenia zdrowia ludzkiego, do którego może dojść przez przebieg zgromadzenia jest spełniona, jeżeli można wykazać wysokie prawdopodobieństwo ryzyka, że podczas tego wydarzenia lub w bezpośrednim związku z nim zaistnieją okoliczności mogące obiektywnie doprowadzić do pogorszenia zdrowia osób uczestniczących w zgromadzeniu lub osób, na które ono oddziałuje. O zagrożeniu zdrowia można mówić nie tylko w kontekście charakteru zgromadzenia (np. mającym polegać na wyrządzeniu krzywdy określonym osobom czy grupom, stosowaniu przemocy), ale także jego oddziaływania. Organ ma zatem obowiązek zweryfikować potencjalny wpływ zgromadzenia na zdrowie jego odbiorców - zarówno tych mających wolę w nim uczestniczyć, jak i mimowolnie narażonych na jego odbiór. Rozwiązanie zgromadzenia nie jest bowiem sankcją za naruszenie obowiązków związanych z udziałem w zgromadzeniu, ale instrumentem, który służy ochronie wartości wymienionych w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP przed zagrożeniami związanymi z przebiegiem zgromadzenia jako pewnego wydarzenia w przestrzeni publicznej”.

Zdaniem organu planowane przez organizatora zgromadzenie przewidziane na 150 osób blokujące węzeł węzła Bydgoszcz Miedzyń u zbiegu drogi powiatowej 1926C, drogi wojewódzkiej nr 293 oraz drogi ekspresowej S10 przez okres 738 godzin stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi. Tymczasem zadaniem organu i policji jest zapewnienie bezpieczeństwa nie tylko uczestnikom zgromadzenia, ale także osobom postronnym i mieszkańcom gminy. Zaplanowanie przez organizatora tak długiego czasu zgromadzenia eliminuje możliwość zapewnienia bezpieczeństwa.

Blokada węzła Bydgoszcz Miedzyń uniemożliwi jakikolwiek transport na teren Gminy Białe Błota oraz przyległego Miasta Bydgoszcz przez okres około 31 dni towarów o charakterze krytycznym dla funkcjonowania ludzi jakim są leki, żywność, środki czystości, artykuły higieniczne, opał.

Organ zasięgnął opinii Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, który wykazał, że wydarzenia zaistniałe podczas protestów zorganizowanych przez osoby z tego samego środowiska, które odbyły się w dniach 9 i 20 lutego 2024 r. należy zauważyć, że przewodniczący zgromadzeń nie byli w stanie spełnić wymogów nałożonych na nich ustawą Prawo o zgromadzeniach, a mianowicie zapewnić bezpiecznego ich przeprowadzenia. Podczas wspomnianych zgromadzeń miały miejsca przypadki używania środków pirotechnicznych, otwartego ognia, zaśmiecania, zablokowany został również przejazd służb ratowniczych. Zgromadzone materiały z zaistniałych zdarzeń, na terenie Gminy Białe Błota były podstawą do wszczęcia postępowań wyjaśniających prowadzonych przez miejscową jednostkę Policji. Miejsca zgłoszonych obecnie zgromadzeń i forma ich odbywania się doprowadzą do znacznego paraliżu komunikacyjnego Gminy Białe Błota. Taka sytuacja może prowadzić do szukania przez kierujących alternatywnych dróg, które w rejonie Gminy Białe Błota nie są w pełni przystosowane do przekierowania na nie całego ruchu. Ponadto w tak długim okresie trwania zgromadzeń i blokowania dróg nie można wykluczyć eskalacji napięć społecznych i fal protestów ze strony mieszkańców.

Organ z uwagi na funkcjonującą na terenie infrastrukturę drogową nie może wytyczyć objazdów przez co nie jest w stanie wskazać służbom ratowniczym: Pogotowiu Ratunkowemu, Państwowej Straży Pożarnej, Ochotniczej Straży Pożarnej, specjalistycznym przewozom medycznym, Policji, służbom komunalnym, dostawcom, a przede wszystkim mieszkańcom informacji o drogach alternatywnych. Wyłączenie z ruchu węzła drogowego, utrudniania ratowanie zdrowia, życia i mienia mieszkańców. Pamiętać należy, że na służby ratownicze ustawowo nałożony jest obowiązek udzielenia pomocy w określonym czasie od chwili zgłoszenia wezwania. Zapewnienie organizatora o utworzeniu korytarza życia jest niewystarczające – organ odnotował blokowanie zjazdów z węzła przez maszyny rolnicze, które były pozostawione bez opieki operatora, co uniemożliwiło Straży Pożarnej dotarcie najkrótszą drogą do miejsca zdarzenia podczas wcześniejszych zgromadzeń organizowanych na terenie gminy. Powyższy argument jest podnoszony z uwagi na fakt wyznaczenia trwania zgromadzenia na okres około 31 dni, co skutkuje niemożnością przebywania w gotowości przez uczestników zgromadzenia do usuwania sprzętu rolniczego na każde wezwanie. Należy zaznaczyć, że wyłączenie węzła spowoduje odkładanie się potoków pojazdów, co dodatkowo spowoduje utrudnienia w ruchu drogowym poza obszarem zgromadzenia, a tym samym jeszcze dłuższy czas dojazdu służb ratowniczych do osób potrzebujących pomocy, Ponadto zgromadzenie nie może ograniczać wolności i praw innych osób. Objęcie przez organizatora zgromadzenia wskazanego w zawiadomieniu obszaru spowoduje brak możliwości swobodnego poruszania się mieszkańców i osób postronnych nie tylko własnymi samochodami ale również komunikacją publiczną. Zostanie naruszony podstawowy fundament bezpieczeństwa w gminie sprawny transport, rozumiany jako ruch drogowy i komunikacja publiczna.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) zaspakajanie potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych (art. 7 ust. 1). Jednym z nich są sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (pkt 14). Mając te zadania na względzie Wójt Gminy Białe Błota nie może pozostać obojętny na zagrożenia jakie niesie za sobą organizacja w/w zgromadzenia.

Wobec powyższego, na podstawie art. 14 pkt 1 i 2 ustawy Prawo o zgromadzeniach należało orzec jak w sentencji decyzji,

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronie odwołanie do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Białych Błotach (art. 16 ust. 1 ustawy Prawo o zgromadzeniach).

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, (a jeżeli stron jest więcej to przez ostatnią ze stron), decyzja staje się ostateczna i prawomocna (Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).



WÓJT
Dariusz Fundator

Otrzymują:

- 1.
2. Sąd Okręgowy w Bydgoszczy.
3. a/a.



**Komendant Miejski Policji
w Bydgoszczy**

Bydgoszcz, dnia 14.03.2024 r.

L.dz. G – 250/24

**Pan
Dariusz Fundator
Wójt Gminy Białe Błota
ul. Szubińska 7
86-005 Białe Błota**

Informuję, że do Komendy Miejskiej Policji w Bydgoszczy wpłynęło pismo dotyczące trzech zgromadzeń publicznych zaplanowanych w okresie od 20 marca 2024 roku od godz. 00:00 do 19 kwietnia 2024 roku do godz. 00:00 na terenie Węzła Bydgoszcz Południe (Stryszek), oraz w okresie od 20 marca 2024 roku od godz. 00:00 do 20 kwietnia 2024 roku do godz. 18:00 na terenie Ronda Powstańca Wielkopolskiego płk. Antoniego Grygiela i Węzła Bydgoszcz Miedzyń. Celem zgromadzeń ma być nagłośnienie trudnej sytuacji w rolnictwie.

Mając na uwadze wydarzenia zaistniałe podczas protestów zorganizowanych przez osoby z tego samego środowiska, które odbyły się w dniach 9 i 20 lutego br. należy zauważyć, że przewodniczący zgromadzeń nie byli w stanie spełnić wymogów nałożonych na nich Ustawą Prawo o zgromadzeniach, a mianowicie zapewnić bezpiecznego ich przeprowadzenia. Podczas wspomnianych zgromadzeń miały miejsca przypadki używania środków pirotechnicznych, otwartego ognia, zaśmiecania, zablokowany został również przejazd służb ratowniczych. Zgromadzone materiały z zaistniałych zdarzeń, na terenie Gminy Białe Błota były podstawą do wszczęcia postępowań wyjaśniających prowadzonych przez miejscową jednostkę Policji.

Miejsca zgłoszonych obecnie zgromadzeń i forma ich odbywania się doprowadzą do znacznego paraliżu komunikacyjnego Gminy Białe Błota. Taka sytuacja może prowadzić do szukania przez kierujących alternatywnych dróg, które w rejonie Gminy Białe Błota nie są w pełni przystosowane do przekierowania na nie całego ruchu. Ponadto w tak długim okresie trwania zgromadzeń i blokowania w/w dróg nie można wykluczyć eskalacji napięć społecznych i fal protestów ze strony mieszkańców.

Komendant Miejski Policji
w Bydgoszczy
woj. kujawsko-pomorskie
insp. Witold Markiewicz

Komenda Miejska Policji w Bydgoszczy
85-667 Bydgoszcz ul. J. K. Chodkiewicza 32
tel. +47 751 12 51, fax. +47 751 12 77