

2023 -02- 28

Bydgoszcz, dnia 23 lutego 2023 r.

WPLYNEŁO DNIA

27 -02- 2023 (2)

Skierowane do ... p. Kończak
5-266

DECYZJA

W oparciu o przepisy art. 83 ust. 1 pkt 1, art. 83a ust. 1, art. 83b ust. 1 i 2, art. 83c ust. 1, 3 i 4, art. 83d ust. 1 i 2 i 5, art. 84 ust. 1-3, art. 85 ust. 1 oraz art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 t.j. ze zm.), zwanej dalej u.o.p. oraz o zapisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U. z 2017 r., poz. 1330) w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 t.j. ze zm.), zwanej dalej k.p.a., oraz w związku z art. 402 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 t.j. ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 14 listopada 2022 r. Gminy Białe Błota, reprezentowanej przez pana Daniela Kończaka – Kierownika Referatu Ochrony Środowiska, w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenie nieruchomości oznaczonej jako **działka ewid. nr 85/2, obręb ewid. Przyłęki**, stanowiącej własność **Gminy Białe Błota**

orzekam, co następuje:

1. **Zezwalam na usunięcie** wyszczególnionych poniżej drzew, rosnących na gruncie będącym własnością Gminy Białe Błota oraz **ustalam opłatę** za ich usunięcie **w wysokości 19.560,00 zł** (słownie: *dziewiętnaście tysięcy pięćset sześćdziesiąt złotych, zero groszy*):

Lokalizacja	Gatunek drzewa	Nr drzewa	Obwód pnia na wys. 130 cm	Stawka za 1 cm obwodu pnia	Opłata
działka ewid. nr 85/2, obręb ewid. Przyłęki	lipa drobnolistna (<i>Tilia cordata</i> Mill.)	1	144 cm	30 zł	4.320,00 zł
		2	133 cm		3.990,00 zł
		3	163 cm		4.890,00 zł
		4	212 cm		6.360,00 zł
RAZEM:					19.560,00 zł

2. Drzewa wymienione w punkcie 1 niniejszej decyzji zostaną usunięte w terminie do dnia 31 grudnia 2024 r.
3. Wycinka drzew powinna nastąpić poza okresem lęgowym ptaków. Przed przystąpieniem do prac konieczne jest przeprowadzenie inspekcji drzew i krzewów pod kątem ewentualnego zasiedlenia przez chronione gatunki zwierząt, nie wcześniej niż na 3 dni przed planowanym rozpoczęciem wycinki. W przypadku stwierdzenia ich obecności, niezbędne będzie uzyskanie od właściwego miejscowo regionalnego dyrektora ochrony środowiska zgody na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków zwierząt.
4. Zobowiązuję wnioskodawcę, w ramach kompensacji przyrodniczej, do dokonania nasadzeń zastępczych za usunięte drzewa w łącznej ilości 12 sztuk drzew, w tym: 4 sztuki drzew gatunku grusza droбноowocowa 'Chanticleer' (*Pyrus calleryana* Desc. 'Chanticleer'), z prawidłowo ukształtowaną koroną i pniem o obwodzie co najmniej 10 cm, mierzonym na wysokości 100 cm, na terenie inwestycji, tj. nieruchomości oznaczonej jako działka ewid. nr 85/2, obręb ewid. Przyłęki – zgodnie z lokalizacją wskazaną na projekcie zagospodarowania terenu w pierwotnym planie nasadzeń zastępczych, oraz 8 sztuk drzew gatunku lipa drobnolistna (*Tilia cordata* Mill.), z prawidłowo ukształtowaną koroną i pniem o obwodzie co najmniej 14 cm, na terenie nieruchomości stanowiącej własność Gminy Białe Błota, w obrębie ewid. Przyłęki, w możliwie najbliższej okolicy usuwanych drzew, w celu odbudowania ubytku w usuwanym zadrzewieniu w pobliżu istniejących obiektów zabytkowych. Nasadzeń zastępczych należy dokonać w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 roku.

5. Odraczam na okres 3 lat tj. do dnia 30 kwietnia 2028 r. termin uiszczenia opłaty, o której mowa w punkcie 1 niniejszej decyzji. Jeżeli posadzone w zamian drzewa zachowają żywotność po upływie 3 lat od upływu terminu wskazanego w zezwoleniu na wykonanie nasadzeń zastępczych lub nie zachowają żywotności z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości, należność z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie drzew podlegała będzie umorzeniu – art. 84 ust. 4 u.o.p.
6. Zobowiązuję wnioskodawcę do złożenia pisemnej informacji o wykonaniu nasadzeń zastępczych, wymienionych w punkcie 4 niniejszej decyzji, do Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy przy ul. Zygmunta Augusta 16, **w terminie 14 dni od jego wykonania.** Niewykonanie nasadzeń zgodnie z niniejszą decyzją skutkować będzie naliczeniem opłaty, o której mowa w punkcie 1 niniejszej decyzji – art. 84 ust. 7 u.o.p.
7. W związku z tym, że przyczyną usunięcia drzew wymienionych w punkcie 1 niniejszej decyzji jest realizacja inwestycji wymagająca uzyskania pozwolenia na budowę, **zezwolenie na usunięcie drzew może zostać wykonane pod warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę** – art. 83d ust. 5 u.o.p.

Uzasadnienie:

Gmina Białe Błota, reprezentowana przez pana Daniela Kończaka – Kierownika Referatu Ochrony Środowiska, pismem z dnia 14 listopada 2022 r. (wpływ do tutejszego organu dnia 17 listopada 2022 r.), znak: ROŚ.6131.255.2022, złożyła wniosek o wydanie zezwolenia na usunięcie 4 sztuk drzew gatunku lipa drobnolistna (*Tilia cordata* Mill.), rosnących na terenie działki ewid. nr 85/2, obręb ewid. Przyłęki, gmina Białe Błota.

Zgodnie z art. 83b ust 1 wnioskodawca oświadczył, że posiada tytuł prawny do władania przedmiotową nieruchomością, co tutejszy organ potwierdził w oparciu o wypis z rejestru gruntów. Działka ta, zgodnie z informacją z rejestru gruntów, stanowi inne tereny zabudowane, będące własnością Gminy Białe Błota. Jako przyczynę planowanego usunięcia drzew wnioskodawca wskazał ich kolizję z inwestycją polegającą na budowie budynku szkoły podstawowej. Po wezwaniach tutejszego organu z dnia 21 listopada i 02 grudnia 2022 r. wniosek został uzupełniony w dniach 29 listopada i 09 grudnia 2022 r., a przyczyna zamiaru usunięcia drzew doprecyzowana – zaplanowana w miejscu, gdzie rosną drzewa droga pożarowa wzdłuż ściany budynku w celu dostosowania do obowiązujących przepisów i wymagań przeciwpożarowych.

Po przeanalizowaniu złożonych i uzupełnionych dokumentów tutejszy organ uznał, iż wniosek spełnia wymogi określone w art. 83b ust. 1 i 2 u.o.p. W związku z powyższym Starosta Bydgoski pismem z dnia 12 grudnia 2022 r., zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie przedmiotowych drzew oraz o prawach przysługujących stronie na podstawie zapisów k.p.a.

W toku postępowania tutejszy organ ustalił, iż objęte wnioskiem drzewa nie znajdują się w rejestrze pomników przyrody, prowadzonym przez Wójta Gminy Białe Błota. Nie są również zlokalizowane w granicach parku narodowego, rezerwatu przyrody ani obszaru chronionego krajobrazu. Nieruchomość, na której rosną nie jest wpisana do rejestru zabytków. Znajdują się na niej natomiast obiekty wpisane do gminnej i wojewódzkiej ewidencji zabytków.

W dniu 14 grudnia 2022 r. przeprowadzono w terenie oględziny przedmiotowych drzew, zmierzono ich obwody na wysokości 130 cm oraz sporządzono protokół wraz z dokumentacją fotograficzną. Lipy są w dość dobrym stanie fitosanitarnym i technicznym. Statyka niezachwiana, korony ukształtowane prawidłowo, jednak poddane silnym cięciom redukcyjnym, co spowodowało wytworzenie licznych odrostów w koronach, z pni oraz od korzeni. Liczne ślady po cięciach na konarach i pniach. Pnie wizualnie zdrowe, bez oznak wypróchnienia. Lokalizacja drzew zgodna z projektem dołączonym do wniosku – drzewa rosną w miejscu zaplanowanej drogi pożarowej.

W obrębie korony drzewa oznaczonego numerem 3 zlokalizowano średniej wielkości otwarte gniazdo ptasie w stanie dobrym, zbudowane jako platforma z luźno ułożonych, wystających w różnych kierunkach gałązek. Gniazdo umiejscowione dość wysoko na drzewie, w rozwidleniu konarów. Nie zaobserwowano osobników ptaków. Biorąc pod uwagę budowę gniazda oraz jego lokalizację w terenie wiejskim o luźnej zabudowie, w pobliżu lasu, oraz po konsultacji ze specjalistą

ornitologiem, oceniono, że gniazdo może należeć do grzywacza (*Columba palumbus*), który jest gatunkiem ptaka nieobjętym ochroną gatunkową. Brak zatem podstaw do stwierdzenia naruszenia zakazów w stosunku do gatunków chronionych i zawieszenia przez tutejszy organ postępowania na podstawie art. 83c ust. 2 u.o.p. **Należy jednak w zbliżającym się okresie lęgowym ptaków prowadzić dalsze obserwacje gniazda.** Ponadto, nie wcześniej niż na 3 dni przed planowanym rozpoczęciem wycinki konieczna jest ponowna inspekcja drzew pod kątem ewentualnego zasiedlenia przez chronione gatunki zwierząt. **W przypadku stwierdzenia zasiedlenia przedmiotowego gniazda przez inny niż grzywacz gatunek ptaka, objęty ochroną gatunkową, przed usunięciem drzewa z gniazdem należy uzyskać od właściwego miejscowo regionalnego dyrektora ochrony środowiska zgodę na zniszczenie gniazda – miejsca lęgowego ptaków.** W obrębie pozostałych drzew nie stwierdzono gatunków chronionych roślin, zwierząt oraz grzybów, a także ich siedlisk i ostoi. W przypadku ewentualnego stwierdzenia występowania gatunków chronionych lub gatunków o znaczeniu dla Wspólnoty Europejskiej konieczne jest pozostawienie w możliwie najlepszym stanie siedliska gatunku. Zniszczenie siedliska gatunku chronionego wymaga uzyskania stosownego zezwolenia od właściwego miejscowo regionalnego dyrektora ochrony środowiska na odstąpienie od zakazów obowiązujących w stosunku do chronionych gatunków.

W związku z tym, że przedmiotowe drzewa rosną na terenie nieruchomości, na której zlokalizowane są obiekty wpisane do gminnej i wojewódzkiej ewidencji zabytków – szkoła, dom (obecnie szkoła i mieszkania), budynki gospodarcze w zespole szkoły, pismami z dnia 15 grudnia 2022 r. oraz 20 stycznia 2023 r. tutejszy organ zwrócił się o zaopiniowanie wycinki do Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Toruniu. W odpowiedzi z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Toruniu – Delegatury w Bydgoszczy otrzymano dwie opinie. Pierwsza z nich, z dnia 18 stycznia 2023 r. była opinią negatywną, z uwagi na dobry stan drzew, pełnione przez nie role przyrodnicze i krajobrazowe oraz funkcje dla ochrony wartości historyczno-kulturowych. W odpowiedzi na pismo tutejszego organu z dnia 20 stycznia 2023 r., skierowane do wnioskodawcy po uzyskaniu powyższej opinii, pismem z dnia 31 stycznia 2023 r. Wójt Gminy Białe Błota oświadczył, iż nie ma możliwości odstąpienia od wycinki przedmiotowych drzew bez zmniejszenia bryły projektowanego budynku, a co za tym idzie zmniejszenia jego funkcjonalności i ekonomicznego uzasadnienia inwestycji. Po dodatkowych wyjaśnieniach oraz w związku z wydaną wcześniej opinią konserwatorską nr 1103/2022 z dnia 01 grudnia 2022 r., dotyczącą uzgodnienia inwestycji polegającej na budowie budynku szkoły podstawowej wraz z niezbędną wewnętrzną i zewnętrzną infrastrukturą techniczną, w piśmie z dnia 03 lutego 2023 r. Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Toruniu – Delegatura w Bydgoszczy poinformował, iż nie wnosi uwag do planowanej wycinki.

Teren, na którym rośnie drzewo, objęty jest zapisami Uchwały Nr XV/164/07 Rady Gminy Białe Błota z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek o numerach 73/2, 73/3, 73/4, 74/2, 74/3, 75/1, 82, 83, 84, 85, 86, 89/1, 92 oraz części działki 93/5 położonych w obrębie geodezyjnym Przylęki, w gminie Białe Błota, z przeznaczeniem na zabudowę usługową (symbol 1U). W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego określone zostały ogólne ustalenia planu dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, polegające m.in. na ograniczeniu dotyczącym usuwania drzew i krzewów w nasadzeniach o charakterze parkowym, starodrzewu oraz innych drzew w wieku dojrzałym, wyróżniających się wysokimi walorami przyrodniczymi i estetycznymi, na usunięcie których zgodnie z obowiązującymi przepisami szczególnymi i odrębnymi wymagane jest stosowne zezwolenie. Usuwanie takich drzew i krzewów może nastąpić jedynie w przypadku: a) zagrożenia bezpieczeństwa ludzi i mienia, b) uzasadnionej wycinki o charakterze pielęgnacyjnym i porządkowym, c) w związku z realizacją docelowego układu drogowego i inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, d) uzasadniona wycinka drzew spowodowana projektowanym zagospodarowaniem wymaga wprowadzenia nasadzeń zastępczych. W przedmiotowej sprawie mamy do czynienia z zamiarem usuwania drzew spowodowanym projektowanym zagospodarowaniem nieruchomości zgodnym z jej przeznaczeniem w planie (budowa budynku szkoły), uwarunkowanym ponadto koniecznością spełniania warunków ochrony przeciwpożarowej w zakresie dostępu do elewacji frontowej projektowanego budynku od strony ulicy Zabytkowej, będącej jednocześnie drogą pożarową. Wycinka ma zatem związek z zapewnieniem bezpieczeństwa ludzi i mienia. Organ orzekający uznał zatem, iż nie jest ona sprzeczna z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wymagane jest natomiast wykonanie nasadzeń zastępczych.

Biorąc pod uwagę powyższe, organ orzekający zamiar usunięcia wskazanych drzew uznał uzasadniony. Znalazł tym samym podstawę do przychylenia się do wniosku Gminy Białe Błota wydania zezwolenia na usunięcie przedmiotowych drzew.

W związku z tym, że przyczyną usunięcia drzew jest realizacja inwestycji wymagająca uzyskania pozwolenia na budowę, zgodnie z art. 83d ust. 5 u.o.p. zezwolenie na usunięcie przedmiotowych drzew może zostać wykonane pod warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę.

Starosta Bydgoski, analizując zebrany w sprawie materiał dowodowy oraz zapisy u.o.p., nie znalazł podstawy do odstąpienia od naliczenia opłat za usunięcie drzew. Wobec powyższego zobowiązany jest naliczyć opłatę za jego usunięcie w wysokości **19.560,00 zł** (słownie: *dziewiętnaście tysięcy pięćset sześćdziesiąt złotych, zero groszy*), obliczoną jak w punkcie 1 orzeczenia niniejszej decyzji, na podstawie art. 85 ust. 1 u.o.p. oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów.

Termin uiszczenia opłaty za usunięcie drzew, na podstawie art. 84 ust. 3 u.o.p., zostanie odroczone na okres 3 lat od dnia upływu terminu wskazanego na wykonanie nasadzeń zastępczych, a jeżeli po tym czasie posadzone drzewa zachowają żywotność, opłata zostanie umorzona na podstawie art. 84 ust. 4 u.o.p.

Z uwagi na stratę w środowisku przyrodniczym spowodowaną usunięciem przedmiotowych drzew, wskazane wyżej zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz zabytkowy charakter terenu, z którego usuwane są drzewa, organ prowadzący postępowanie postanowił nałożyć na wnioskodawcę obowiązek dokonania nasadzeń zastępczych wyszczególnionych w punkcie 4 orzeczenia niniejszej decyzji, rozumianych, zgodnie z art. 83b ust. 1 pkt 9 u.o.p., jako posadzenie drzew w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych drzew, stanowiących kompensację przyrodniczą za usuwane drzewa w rozumieniu art. 3 pkt 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, czyli zadrzewianie prowadzące do przywrócenia równowagi przyrodniczej, wyrównania szkód dokonanych w środowisku oraz zachowanie walorów krajobrazowych. W myśl bowiem art. 2 u.o.p., ochrona przyrody polega na zachowaniu, zrównoważonym użytkowaniu oraz odnawianiu zasobów, tworów i składników przyrody, zaś jednym z celów ochrony przyrody, określonych w ustawie, jest ochrona walorów krajobrazowych, zieleni w miastach i wsiach oraz zadrzewień, zaś art. 4 u.o.p. stanowi, że obowiązkiem organów administracji publicznej jest dbałość o przyrodę będącą dziedzictwem i bogactwem narodowym. Ponadto, zgodnie z art. 83c ust. 4 u.o.p., organ, nakładając obowiązek dokonania nasadzeń zastępczych, bierze pod uwagę w szczególności dostępność miejsc do nasadzeń zastępczych oraz wartość przyrodniczą i kulturową usuwanych drzew, ich rozmiar, lokalizację, walory krajobrazowe oraz funkcje, jakie pełnią w ekosystemie. W przedmiotowej sprawie istotna jest zarówno wartość przyrodnicza usuwanych lip oraz lokalizacja na terenie o zabytkowym charakterze i wpływ na kompozycję przestrzenną historycznego układu szaty roślinnej. Ponadto, zapisy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazują, że pożądaną jest zapewnienie kompensacji przyrodniczej na analizowanym terenie, nie zaś na terenie innego sołectwa, jak zaproponowano w drugiej wersji planu nasadzeń zastępczych. Wobec powyższego organ postanowił nałożyć na wnioskodawcę obowiązek posadzenia drzew w lokalizacji wskazanej w punkcie 4 orzeczenia niniejszej decyzji, tj. w możliwie najbliższym sąsiedztwie usuwanych na podstawie niniejszego zezwolenia drzew, w celu uzupełnienia ubytku w zadrzewieniu powiązanym kompozycyjnie z istniejącymi obiektami zabytkowymi.

Strona postępowania, pismem z dnia 10 lutego 2023 r., została zawiadomiona o możliwości zapoznania się z zebrany materiał dowodowy oraz zgłaszania żądań dotyczących toczącego się postępowania. Zawiadomienie zostało odebrane przez stronę dnia 13 lutego 2023 r. W wyznaczonym terminie strona postępowania nie skorzystała z możliwości zapoznania się i wypowiedzenia w stosunku do zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego oraz nie zgłosiła żądań do sprawy.

W oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym ustawę o ochronie przyrody, a w szczególności art. 83b ust. 1, określający zawartość wniosku konieczną do wydania zezwolenia na usunięcie drzew, uznano wniosek za uzasadniony. Zgodnie z art. 90 ust. 1 u.o.p., organem właściwym do wydania zezwolenia jest Starosta Bydgoski, ponieważ drzewa rosną na gruncie stanowiącym własność Gminy Białe Błota.

W świetle obowiązujących przepisów należało orzec jak w osnowie decyzji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, za moim pośrednictwem w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Zgodnie z art. 52 u.o.p. obowiązuje bezwzględny zakaz niszczenia gniazd, ostoi i siedlisk ptaków oraz jaj i młodocianych form ptaków. Zniszczenie siedliska gatunku chronionego oraz gatunku o znaczeniu dla Wspólnoty, zgodnie z zapisem art. 56 ust. 2 pkt 2 u.o.p., wymaga zgody właściwego miejscowo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.
4. Usunięcie drzew może nastąpić po terminie, w którym niniejsza decyzja stała się ostateczna.
5. Zezwolenie na usunięcie przedmiotowych drzew może zostać wykonane pod warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę - art. 83d ust. 5 u.o.p.

Nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z częścią III załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. 2022, poz. 2142 t.j. ze zm.)



*Z up. Starosty Bydgoskiego
Dyrektor
Wydziału Ochrony Środowiska
Rolnictwa i Leśnictwa
/-/
Mariusz Stężewski*

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Białe Błota (*forma elektroniczna*)
2. a/a (2 egz.)