

Uchwała Nr IV/5/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 lutego 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr III/14/2010 Rady Gminy Białe Błota z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Białe Błota.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 252 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w składzie:

Przewodniczący:

1. Tadeusz Dobek

Członkowie:

2. Włodzimierz Bartkowiak
3. Lidia Dudek
4. Daniel Jurewicz
5. Aleksandra Kwiatkowska
6. Elżbieta Osińska
7. Halina Paszkowska
8. Robert Pawlicki
9. Jan Sieklucki
10. Halina Strzelecka
11. Andrzej Tatkowski

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr III/14/2010 Rady Gminy Białe Błota z dnia 10 grudnia 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Białe Błota w części dotyczącej:

- § 8 ust. 3 od słów „w tym 3 przedstawicieli wskazanych przez Radę Gminy”,
- § 13 od słów „nie zmieniając ustaleń komisji konkursowej”,
- § 18 ust. 4.

Uzasadnienie

Rada Gminy Białe Błota podjęła 10 grudnia 2010 r. uchwałę Nr III/14/2010 w sprawie określenia warunków i trybu wspierania rozwoju sportu na terenie Gminy Białe Błota. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy 14 stycznia 2011 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium 2 lutego 2011 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z 27 stycznia 2011 r., znak RIO-KA-4010-4-2/2011, powiadomiony został Wójt Gminy Białe Błota. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła upoważniona przez Wójta Skarbnik Gminy - pani Lucyna Krasulak.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy określiła formę wsparcia klubów sportowych poprzez m.in. wsparcie finansowe w formie dotacji na realizację zadań z zakresu rozwoju

sportu. Rada określiła warunki, jakie muszą spełniać kluby sportowe, aby otrzymać dotację oraz wydatki, jakie mogą być finansowane z przyznanej dotacji. Organ stanowiący Gminy Białe Błota zdecydował, że dotacje będą udzielane przez Wójta po przeprowadzeniu postępowania konkursowego. W uchwale wskazano tryb tego postępowania, określając m.in. wymogi dotyczące ogłoszenia o konkursie i składanych ofert, a także kryteria oceny rozpatrywanych ofert. Rada określiła również elementy umowy dotyczącej przekazania dotacji oraz sposób kontroli wykonania i rozliczenia zadania.

W rozdziale 4. uchwały, dotyczącym konkursu i rozpatrywania ofert, zapisem § 8 ust 3 Rada zdecydowała, że komisja konkursowa składa się co najmniej z 5 osób, w tym 3 przedstawicieli wskazanych przez Radę Gminy. Zapisem § 13 ust. 1 Rada postanowiła, że ostatecznego rozstrzygnięcia konkursu, w tym ustalenia wysokości przyznanej dotacji, dokonuje Wójt w formie zarządzenia, nie zmieniając ustaleń komisji konkursowej.

Skutkiem cytowanych wyżej zapisów uchwały jest wskazanie przez Radę Gminy sposobu wykonania tej uchwały, co oznacza wejście organu stanowiącego Gminy w sferę wykonawczą, zastrzeżoną na mocy art. 30 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) dla Wójta Gminy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 cytowanej ustawy wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa, a na mocy art. 30 ust. 2 pkt 2 określa sposób wykonywania uchwały. Zastrzeżenie przez Radę Gminy Białe Błota możliwości wskazywania części składu komisji rozpatrującej oferty złożone na konkurs oznacza określenie sposobu wykonania przez Wójta podjętej uchwały. Brak możliwości zmiany przez Wójta ustaleń komisji również narusza kompetencje Wójta do decydowania o sposobie wykonania uchwały. Z przywołanego przepisu art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że wójt podejmuje decyzje o sposobie wykonania uchwały niezależne od rady.

Zdaniem Kolegium, określając sposób wykonania uchwały przez Wójta, Rada Gminy Białe Błota naruszyła art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Powyższe naruszenie ma charakter istotny, gdyż rozgraniczenie kompetencji pomiędzy organy gminy na organ stanowiący i organ wykonawczy wynika z ustawy zasadniczej, tj. art. 169 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Rada gminy w ramach swoich kompetencji, zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym może podejmować działania związane ze stanowieniem lub kontrolą. Działając w powyższym obszarze nie może jednak naruszać kompetencji innego organu - organu wykonawczego. Kompetencje rady ograniczają się do funkcji organu stanowiącego i kontrolnego, co wynika z przepisu art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto, zapisem § 18 ust. 4 Rada Gminy Białe Błota postanowiła, że wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem bądź pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości dotacje podlegają zwrotowi do budżetu gminy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, najpóźniej w terminie do 28 lutego roku następnego po roku, w którym udzielono dotacji.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w art. 252 ust. 1 stanowi, że wskazane wyżej dotacje podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem lub pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości. W ustępie 2 cytowanej artykuły ustawa stanowi natomiast, że w przypadku, gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, podlegają one zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu ich wykorzystania.

W związku z powyższym zapis § 18 ust. 4 przedmiotowej uchwały, określający termin zwrotu dotacji na dzień 28 lutego następnego roku narusza cytowane wyżej przepisy ustawy

o finansach publicznych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że naruszenie powyższe ma charakter istotny. Działalność organów jednostek samorządu terytorialnego może być realizowana tylko w granicach dozwolonych prawem. Organy te są obowiązane w swej działalności przestrzegać przepisy powszechnie obowiązujące. Ustawodawca określił termin zwrotu dotacji i żadnym przepisem nie dał organowi stanowiącemu gminy kompetencji do określenia terminu innego niż wynika z ustawy. W związku z powyższym określając inny termin zwrotu dotacji niż wynika to z przepisów ustawy, Rada Gminy Białe Błota przekroczyła granice swojej działalności dopuszczonej prawem.

Ponadto, Kolegium Izby zwraca uwagę, że zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej uchwały objęte zakresem nadzoru izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Badana uchwała została podjęta w dniu 10 grudnia 2010 r., natomiast do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęła 14 stycznia 2011 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
mgr Tadeusz Dóbek