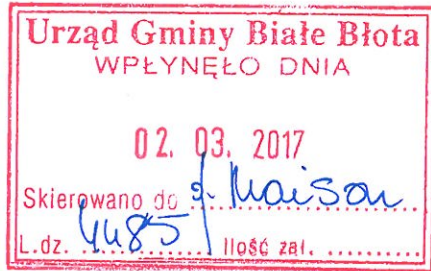




Bydgoszcz, 28 lutego 2017 roku

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.17.2017



Pan
Jacek Grzywacz
Przewodniczący
Rady Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 15/2017

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały nr RGK.0007.1.2017 Rady Gminy Białe Błota z dnia 24 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Uzasadnienie

W dniu 24 stycznia 2017 r. Rada Gminy Białe Błota, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 206 ust. 1 - 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60), podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru 2 lutego 2017 r.

W § 1-2 wymienionej uchwały uregulowane zostały materie wskazane przez ustawodawcę w art. 206 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, podlegające zaopiniowaniu przez właściwego kuratora oświaty w trybie i ze skutkami wynikającymi z art. 208 wymienionej ustawy. W uchwale wprowadzony został także przepis § 3, w myśl którego:

„§ 3. Traci moc Uchwała nr XXI/228/2008 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 maja 2008 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Białe Błota.”

W toku postępowania nadzorczego wątpliwości wzbudziło uchwalenie wskazanego wyżej § 3 na tle art. 206 ust. 1 i 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. W związku z powyższym Wojewoda Kujawsko-Pomorski zawiadomieniem z dnia 10 lutego 2017 r. znak: WNK.IV.4131.17.2017, wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr RGK.0007.1.2017 Rady Gminy Białe Błota z dnia 24 stycznia 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów

do nowego ustroju szkolnego. W zawiadomieniu Wojewoda Kujawsko-Pomorski podkreślił, że dostrzegając kompetencje właściwego kuratora oświaty odnośnie opiniowania przedmiotowej uchwały wynikające z art. 208 w zakresie wynikającym z art. 206 ust. 2 pkt 1-3 Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe uznał, że zachodzą jednocześnie podstawy do oceny przez organ nadzoru na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym pod względem prawnym materii przedmiotowej uchwały nie objętej dyspozycją ostatniego z wymienionych artykułów, a do takiej należy regulacja wprowadzona we wskazanym § 3. Organ nadzoru zwrócił uwagę, że przepisy art. 206 ust. 1 – 4 nie upoważniły rady gminy do pozbawiania w uchwale w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego mocy prawnej uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjalnych podjętej na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Takiego wniosku nie sposób również wyprowadzić w oparciu o pozostałe przepisy ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota pismem z dnia 20 lutego 2017 r. znak: RGK.0332.2.2017 poinformował Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego, że do porządku obrad na najbliższą sesję zostanie wprowadzony projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Ponadto, wskazał, że sesja Rady Gminy Białe Błota jest zaplanowana na dzień 28 lutego 2017 r. Po podjęciu ww. uchwały zostanie ona niezwłocznie przesłana do organu nadzoru.

Zauważyć należy, że w myśl przepisów art. 206 ust. 1 - 4 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe:

„Art. 206. 1. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe.

2. W uchwale, o której mowa w ust. 1, określa się:

1) plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;

2) plan sieci prowadzonych przez gminę publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych, liceach ogólnokształcących, technikach i branżowych szkołach I stopnia, oraz granice obwodów dotychczasowych publicznych gimnazjów i klas dotychczasowych gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.;

3) warunki przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe, prowadzonych przez gminę, w tym:

a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, określony zgodnie z art. 129 ust. 2,

b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej;

4) warunki włączenia dotychczasowych gimnazjów do publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, publicznych liceów ogólnokształcących, publicznych techników lub publicznych branżowych szkół I stopnia, prowadzonych przez gminę, w tym:

a) dzień rozpoczęcia działalności przez ośmioletnią szkołę podstawową, liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6,

b) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I ośmioletniej szkoły podstawowej,

c) dzień zakończenia działalności gimnazjum, określony zgodnie z art. 129 ust. 16;

5) warunki przekształcenia dotychczasowych publicznych gimnazjów odpowiednio w publiczne licea ogólnokształcące, publiczne technika lub publiczne branżowe szkoły I stopnia, prowadzone przez gminę, w tym dzień rozpoczęcia działalności przez liceum ogólnokształcące, technikum lub branżową szkołę I stopnia, określony zgodnie z art. 129 ust. 4 i 6;

6) projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe oraz planu sieci publicznych gimnazjów dla dorosłych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów dla dorosłych prowadzonych w szkołach podstawowych dla dorosłych i publicznych liceach ogólnokształcących dla dorosłych, prowadzonych przez gminę, a także przez inne organy, od dnia 1 września 2019 r.

3. W uchwale, o której mowa w ust. 1, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 1, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

4. Uchwała, o której mowa w ust. 1, może obejmować zmianę uchwały o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w zakresie oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.”

W tych warunkach Rada Gminy Białe Błota nie była uprawniona do zamieszczenia § 3, zgodnie z którym traci moc dotychczasowa obowiązująca uchwała nr XXI/228/2008 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 maja 2008 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Białe Błota.

Na marginesie wyjaśniam, że kwestie związane z utratą mocy prawnej uchwał w sprawie ustalenia planu sieci i obwodów szkół publicznych zostały uregulowane w art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. W myśl przywołanych przepisów uchyla się art. 16-20 ustawy o systemie oświaty z dniem 1 września 2017 r. W tych warunkach z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. uchylony zostanie również przepis art. 17 ustawy o systemie oświaty, stanowiący podstawę do podjęcia uchwały Rady Gminy Białe Błota w sprawie ustalenia sieci szkół, o której mowa w § 3. W konsekwencji z dniem 1 września 2017 r. z mocy samego prawa utraci moc wskazana w § 3 uchwała. Skutek ten w świetle powołanych przepisów art. 15 pkt 25 i art. 369 ustawy nie wymaga stwierdzenia utraty jej mocy w drodze uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego. Podobne spostrzeżenie wynika z treści art. 211 ust. 1 ustawy.

Wobec powyższego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest konieczne, bowiem Rada Gminy Białe Błota uchwalając wskazany § 3 uchwały bez podstawy prawnej dopuściła się rażącego naruszenia prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Bogdan
Mikołaj Bogdanowicz

Do wiadomości:
Pan Marek Gralik
Kujawsko-Pomorski
Kurator Oświaty