



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.6.2019

Urząd Gminy Białe Błota
Bydgoszcz, 15 stycznia 2019 roku

2019 -01- 28

Skierowano do p. Komarska

Pan 2336

Bronisław Balcerowski
Przewodniczący
Rady Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 7 /2019

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr RGK.0007.136.2018 Rady Gminy Białe Błota z 21 grudnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Białe Błota.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2018 r. Rada Gminy Białe Błota, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 31 grudnia 2018 r.

Zawiadomieniem z 11 stycznia 2019 r., znak: WNK.IV.4131.6.2019 organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy o udzielenie wyjaśnień na przedstawione zarzuty oraz przesłanie dokumentów i stanowiska w sprawie. Przewodniczący Rady pismem (fax do tut. Urzędu 22.01.2019 r.) znak: RGK.0332.1.2019.2, potwierdza zarzuty organu nadzoru dotyczące ww. uchwały. Ponadto poinformował, że na sesję w dniu 29 stycznia 2019 r. został przygotowany nowy projekt uchwały w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Białe Błota.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Stosownie do powołanego art. 12 ust. 1 ustawy, rada gminy ustala w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada gminy postanowiła: „Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Białe Błota odrębnie na następujące napoje alkoholowe:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 75;
- 2) powyżej 4,5% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 75;
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu - 75.

W § 1 ust. 2 uchwały, ustalono maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie Gminy Białe Błota - 45.

W § 1 ust. 3 uchwały, ustalono maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Białe Błota - 75.


Zdaniem organu nadzoru, z powołanych przepisów wynika, że Rada Gminy Białe Błota nie określiła maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz powyżej 18% zawartości alkoholu dla zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Wobec powyższego, postanowienia § 1 ust. 2 i 3 nie stanowią realizacji zakresu upoważnienia ustawowego przewidzianego w art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ponadto, maksymalna łączna liczba zezwoleń (225) na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Białe Błota ustalona w § 1 ust. 1 uchwały – jest różna od ustalonej maksymalnej łącznej liczby zezwoleń (120) w § 1 ust. 2 i 3 uchwały dotyczącej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Białe Błota. Rada Gminy Białe Błota w podstawie prawnej uchwały, jak wskazano powyżej powołała art. 12 ust. 1 cytowanej ustawy, tymczasem w § 2 i 3 uchwały wprowadziła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Organ nadzoru zauważa, że upoważnienie ustawowe dla Rady Gminy Białe Błota w zakresie zasad usytuowania

na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zawiera art. 12 ust. 3 ustawy, którego jednak organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie powołał w podstawie prawnej. Zdaniem organu nadzoru uchwała Rady Gminy Białe Błota w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży tych napojów na terenie Gminy Białe Błota, będąca aktem prawa miejscowego powinna spełniać standardy prawodawcze ustalone wobec aktów prawa powszechnie obowiązującego, a tym samym zawierać precyzyjne, przejrzyste poprawne, jasne zapisy (vide: wyrok TK z dnia 10.11.1998 r., sygn. akt K 39/97; wyrok TK z dnia 13.09.2005 r. sygn. akt 38/04). Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 12 ust. 5 ustawy wskazuje, że rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. Powyższa regulacja oznacza, że organ stanowiący Gminy Białe Błota podejmując uchwałę w sprawie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Białe Błota, powinien przed jej podjęciem zasięgnąć opinii jednostki pomocniczej gminy. Wprawdzie w uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały Rada Gminy użyła sformułowania „Projekt uchwały został poddany konsultacjom w trakcie sesji Rady Gminy dnia 21.12.2018 r. z obecnymi na sesji sołtysami”. W powyższej sprawie organ nadzoru powziął wątpliwość w jakiej formie i kiedy zasięgnięto opinię jednostek pomocniczych przedstawioną przez obecnych sołtysów na sesji, czy wszyscy sołtysi jednostek pomocniczych Gminy Białe Błota byli obecni na sesji w dniu 21.12.2018 r. W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa statut jednostki pomocniczej, a w szczególności organizację i zadania organów jednostki pomocniczej (art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy). Z powołanego uzasadnienia do uchwały nie wynika, czy przedmiotowa uchwała, przez jednostki pomocnicze została zaopiniowana zgodnie z jej Statutem przez upoważniony organ jednostki pomocniczej. Przewodniczący Rady w piśmie z 22 stycznia 2019 r. nie odniósł się do tej kwestii. Wobec powyższego organ nadzoru uznał, że Rada Gminy Białe Błota przed podjęciem uchwały nie zasięgnęła opinii wszystkich jednostek pomocniczych gminy.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Ramina
Wicewojewoda

