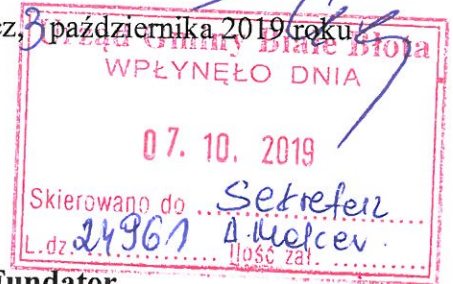




WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.117.2019

Bydgoszcz, 3 października 2019 roku



Pan
Dariusz Fundator
Wójt
Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 77 /2019

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 t.j.)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 3 w zakresie nadanego brzmienia § 10 ust. 1-3 uchwały nr RGK.0007.123.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 27 sierpnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendium naukowego oraz artystycznego Gminy Białe Błota dla uczniów uzdolnionych.

Uzasadnienie

W dniu 27 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Białe Błota, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r., poz. 1481 z późn. zm.), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 5 września 2019 r.

Zawiadomieniem z dnia 25 września 2019 r., znak: WNK.IV.4131.117.2019 organ nadzoru zwrócił się do Przewodniczącego Rady Gminy o udzielenie wyjaśnień na przedstawione zarzuty oraz przesłanie stanowiska w sprawie. Przewodniczący Rady pismem (fax do tut. Urzędu 26.09.2019 r.) znak: RGK.0332.16.2019., poinformował, że w związku z powyższym na sesji w dniu 29 października 2019 r. zostanie przygotowany projekt uchwały, w którym to zostaną wprowadzone sugerowane zmiany - z § 10 ww. uchwały, zostaną

wykreślone zapisy dotyczące Komisji opiniującej przyznawanie stypendiów Gminy Białe Błota.

Zgodnie z treścią przepisu 90t ust. 4 powołanej ustawy - w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1 (regionalnych lub lokalnych programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, a także wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 1 pkt 3 powołanej uchwale Rada Gminy Białe Błota wprowadziła zmiany w § 10 uchwały nr RGK.0007.144.2017 z dnia 28 listopada 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendium naukowego oraz artystycznego Gminy Białe Błota dla uczniów uzdolnionych, polegające na utworzeniu dodatkowego ciała - Komisji ds. stypendiów Gminy Białe Błota, jej składu oraz przedłożenia przez Komisję protokołu z prac.

W tym miejscu należy wskazać, że rozdział kompetencji znajduje swoje umocowanie w art. 169 ust. 1 Konstytucji RP, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych. Skoro ustawa zasadnicza wyodrębnia stanowiące i wykonawcze organy jednostek samorządu terytorialnego, to jako zasadę należy przyjąć, że kompetencje, jakie zostały przyznane ustawowo jednemu z tych organów, nie mogą być realizowane przez drugi z nich. Rozróżniając organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, Konstytucja pozostawia tymże jednostkom kompetencje do kształtowania ich ustroju wewnętrznego w granicach określonych przez ustawy. Powyższy podział został uszczegółowiony w przepisach ustawy o samorządzie gminnym, która w art. 15 ust. 1 określa, że organem stanowiącym jest rada gminy, natomiast organem wykonawczym jest wójt (art. 26 ust. 1). Zgodnie z określonym ustawowo zakresem właściwości rady, rada gminy, jako organ kolegialny, jest uprawniona do podejmowania działań związanych jedynie ze stanowieniem lub kontrolą, nie może natomiast podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów samorządowych. Stwierdzić należy,

że uchwała zobowiązująca wójta do podjęcia określonego działania, w sferze realizacji ustalonego i wyznaczonego przez radę gminy zadania, wkracza w istocie w kompetencje organu wykonawczego gminy.

W powyższej sprawie, zdaniem organu nadzoru ustanowienie komisji, określenie jej składu oraz zakresu pracy (§ 1 pkt 3 uchwały nadający nowe brzmienie § 10 ust. 1-3 zmienianej uchwały), stanowi nieuprawnione wkroczenie w kompetencje Wójta Gminy Białe Błota. Rada Gminy nie jest uprawniona do ingerowania w organizację pracy organu wykonawczego oraz urzędu gminy, którego kierownikiem jest właśnie wójt gminy – art. 33 ust. 1-3 ustawy o samorządzie gminnym).

W opinii organu nadzoru, organ wykonawczy może powołać własną komisję a jej uprawnienia mogą ograniczyć się jedynie do niewiążącego zaopiniowania wniosku o przyznanie stypendium. Z kolei podjęcie decyzji w indywidualnej sprawie o przyznaniu stypendium oraz ustalenie wysokości stypendium należy do wyłącznej kompetencji wójta.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia – za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Boyd
Mikołaj Bogdanowicz

