



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.79.2020



Pan
Dariusz Fundator
Wójt
Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 75/2020

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

stwierdzam nieważność

uchwały nr RGK.0007.54.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 11 sierpnia 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 11 sierpnia 2020 r. Rada Gminy Białe Błota, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy, podjęła powyższą uchwałę.

Badana uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 sierpnia 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 3 września 2020 r. znak: WNK.IV.4131.79.2020, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Wójt Gminy Białe Błota w odpowiedzi, znak pisma: BRG.0332.7.2020 z dnia 10 września 2020 r., poinformował, że Rada Gminy podjęła prace nad dostosowaniem zmian, które zostaną wprowadzone na najbliższej sesji.

Zgodnie z treścią przepisu art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Natomiast zgodnie z art. 6r ust. 3b - dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Tymczasem Rada Gminy Białe Błota w § 2 pkt 1 lit. a uchwały postanowiła, że w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie świadczyć usługi odbierania od właścicieli nieruchomości: *zmieszanych odpadów komunalnych*, zbieranych w pojemnikach – z częstotliwością *nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie*; odpadów selektywnych, w skład których wchodzi odpady ulegające biodegradacji, zbieranych w pojemnikach z terenów nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi wielolokalowymi oraz w workach z terenów nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi; koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio” – z częstotliwością *nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie w okresie od kwietnia do października*, oraz nie rzadziej niż raz na miesiąc w okresie od listopada do marca (§ 2 pkt 1 lit. e uchwały).

Organ nadzoru wskazuje, ponadto, że § 3 uchwały stanowi modyfikację przepisu art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. d ustawy stanowiący: „Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o: punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające: adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy wraz ze wskazaniem rodzajów przyjmowanych odpadów oraz dni i godzin ich przyjmowania”. Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy prawa miejscowego jest niedopuszczalne

(vide: wyrok NSA z dnia 30.01.2003 r., sygn. akt II SA/Ka 1831/02, wyrok NSA z dnia 19.08.2002 r., sygn. akt II SA/Ka 508/02).

W ocenie organu nadzoru prawidłowe wykonanie ww. upoważnienia wymaga również wskazania w uchwale konkretnych dni i godzin działania PSZOK, poza wskazaniem lokalizacji punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych - zapewniając zgodnie z wymogami ustawy łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

Ponadto, postanowienia dotyczące czystości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych muszą być obligatoryjnie uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Wobec powyższego przedmiotowa uchwała oraz uchwała nr RGK.0007.53.2020 Rady Gminy Białe Błota w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Białe Błota – powinna zawierać spójne regulacje. Porównanie i analiza tych dwóch przepisów wskazuje, że każdy ma innego adresata. Art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy skierowany jest do wytwórców tych odpadów (właściciele nieruchomości), na których są wytwarzane odpady i odnosi się do częstotliwości oraz sposobu pozbywania się odpadów, zaś art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do odbierających te odpady od ww. podmiotów i odnosi się do częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciele nieruchomości. W powyższej sprawie organ nadzoru zwraca uwagę na niespójność regulacji dotyczących pozbywania się z terenu nieruchomości frakcji odpadów komunalnych przyjmowanych do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). W uchwale nr RGK.0007.54.2020 w § 2 pkt 2 lit. a d i e - wymieniono frakcje odpadów (odzież i tekstylia, popiół pochodzący z paleniska domowego, i styropian), natomiast uchwałą nr RGK.0007.53.2020 - nie objęto zbiórką ww. frakcji odpadów.

Ze względu na powyższe – w ocenie organu nadzoru – uchwała nr RGK.0007.54.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 11 sierpnia 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właściciele nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w istotny sposób narusza prawo, dlatego konieczne jest stwierdzenie jej nieważności.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia uchwały jest fakt, że jest ona aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 sierpnia 2020 r., poz. 4068.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Bogdan
Mikołaj Bogdanowicz