



Uchwała Nr 10/WPF/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2021-2032.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzciniński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2021-2032.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych określonej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 24 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota, obejmującej lata 2021-2032 (dalej WPF). Skład Orzekający informuje, że projekt został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z opóźnieniem wynoszącym 8 dni, gdyż stosownie do treści art. 230 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych winien on zostać przekazany w terminie do 15 listopada.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 4 pkt 1 - 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W § 4 pkt 3 projektu zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy co do przekazania powyższych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Białe Błota.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Skład Orzekający informuje, że w projekcie uchwały nie zawarto przepisu o utracie mocy uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota obowiązującej w roku 2020 r., zdaniem Składu Orzekającego powyższy zapis winien zostać ujęty w WPF zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, w szczególności przepisem § 39 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Zgodnie z wyżej przywołanym przepisem akt prawny winien zawierać przepis wskazujący akty prawne które zostają uchylone, tym samym nie powinno się poprzestawać się na domyślnym uchyleniu poprzedniego aktu prawnego przez odmienne uregulowanie danej sprawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Białe Błota zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2021-2032. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Białe Błota. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę. Przedłożony projekt uchwały przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku latach objętych prognozą w następujących kwotach: 1.450.000,00 zł w roku 2021, po 1.500.000 zł w latach 2022 i 2023, 1.000,000 zł w 2024 roku, 500.000,00 zł w 2025 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano precyzyjnie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży w tych latach, tym samym zapis ten nie wypełnia wymogu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do WPF wskazano, że wartość zaplanowanych w 2021 roku dochodów ze sprzedaży ma zapewnić sprzedaż nieruchomości gruntowych Gminy Białe Błota. W ocenie Składu Orzekającego powyższy zapis winien zostać uzupełniony zgodnie z treścią art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych zarówno dla roku 2021 jak i lat późniejszych w których Gmina Białe Błota planuje dochody ze sprzedaży majątku.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, na różne kwoty długu na koniec 2021 roku w prognozie długu (kolumna 6 – kwota 54.803.018,04 zł) oraz w objaśnieniach (str. 24) gdzie kwotę długu wskazano w wysokości 55.803.018,04 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na obowiązek zgodności pomiędzy danymi zawartymi w objaśnieniach a danymi ujętymi w części tabelarycznej wieloletniej prognozy finansowej.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach (str. 21) wskazano że planowana kwota zadłużenia jednostki na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosi 38.901.675,04 zł (jest to kwota wykazana przez Gminę Biała Błota w sprawozdaniu łącznym Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na III kwartał 2020 r.), natomiast łączna kwota rozchodów wynikająca z tytułu spłat zobowiązań już zaciągniętych za lata 2021 - 2028 wykazane w kolumnie 10.6 WPF wynosi 44.598.198,04 zł. Skład Orzekający wnosi o przeanalizowanie wartości rozchodów wykazanych w tejże kolumnie.

Prognozowana kwota długu na koniec 2021 r. wykazana w kolumnie 6 WPF wyniesie 54.803.018,04 zł, tj. 36,13% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognoza Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2021 r. w wysokości 8.195.180,00 zł nastąpi przychodami z tytułu wyemitowanych obligacji, od 2022 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu. Skład Orzekający informuje, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2023 w oparciu o plan 3 kwartału poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kolumna 8.3) wynosi 6,17%, dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat wynosi 6,84% przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 6,12%. Skład Orzekający przypomina, że niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku porównania danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej stwierdzono następujące różnice:

- dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące w kolumnie 1.1.4 WPF wskazano kwotę 34.554.909,45 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej kwota ta wynosi 34.582.509,45 zł,
- pozostałe dochody bieżące w WPF (kolumna 1.1.5) wskazano kwotę 35.645.162,00 zł, natomiast w projekcie budżetu plan dochodów w tym zakresie wynosi 35.617.562,00 zł,
- dochody z tytułu podatku od nieruchomości w kolumnie 1.1.5.1 WPF wskazano 20.300.000,00 zł podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej kwota ta wynosi 21.800.000,00 zł,
- wydatki bieżące na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane w kolumnie 2.1.1 WPF wynoszą 49.844.627,86 zł, natomiast w budżecie jest to kwota 49.840.857,41 zł,

- inwestycje i zakupy inwestycyjne w kolumnie 2.2.1 WPF wskazano w wysokości 33.721.637,00 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej wskazano je w wysokości 31.684.637,14 zł,
- dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kolumnie 9.1 WPF wykazano w wysokości 159.119,45 zł, natomiast w projekcie budżetu w wysokości 186.719,45 zł,
- wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kolumnie 9.3 WPF wykazano w wysokości 200.008,00 zł, natomiast w projekcie budżetu w wysokości 203.778,45 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego, wskazanym jest dokonanie weryfikacji powyższych rozbieżności, przed podjęciem uchwały budżetowej na 2021 r. oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2021-2023. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego*