



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.147.2020

Bydgoszcz, 29 grudnia 2020 roku

BRG

Sekretarz Gminy  
Ewa Goficka

WPRZYNEŁO DNIA  
2021 -01- 05

Skierowane do  
19/10201

Pan z  
Dariusz Fundator

Ilość zał.

Wójt  
Gminy Białe Błota

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 15/2020

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały nr RGK.0007.78.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia „Rocznego Programu współpracy Gminy Białe Błota na 2021 r. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Białe Błota ustaliła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2021 r. Podstawę prawną uchwały stanowi art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 grudnia 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 11 grudnia 2020 r. znak: WNK.IV.4131.147.2020, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Wójt Gminy Białe Błota w odpowiedzi z dnia 18 grudnia 2020 r. poinformował m. in., że uchwała nr RGK.0007.78.2020 z dnia 24 listopada 2020 r. podjęta przez Radę Gminy Białe Błota w sprawie przyjęcia „Rocznego Programu współpracy Gminy Białe Błota na 2021 r. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego” w § 8 Rozdziału 6 zatytułowanym „Wysokość środków przeznaczonych na realizację

programu” nie zawiera wskazania kwoty z uwagi, iż w momencie uchwalania aktu nie było jeszcze ustalonego przewidywanego budżetu Gminy Białe Błota na rok 2021. Stąd przygotowano projekt uchwały bez określonej kwoty w budżecie, aby móc zachować termin przyjęcia Programu, zgodnie z terminem wskazanym w ustawie tj. do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Dalej, informuje, że stosowana zmiana w § 8 tejże uchwały uwzględniająca określenie wysokości kwoty poza zapisem „Zlecenie przez Gminę realizacji zadań publicznych będzie następowało w formie powierzenia lub wspierania wykonania tych zadań wraz z udzieleniem dotacji na ich finansowanie lub dofinansowanie w ramach środków przeznaczonych na realizację programu, których wysokość określona zostanie w budżecie Gminy Białe Błota na rok 2021. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w programie, nie mogą przekroczyć wysokości zabezpieczonych środków finansowych w budżecie Gminy Białe Błota na 2021 rok” będzie wnoszona na najbliższej sesji Rady Gminy Białe Błota, tj. 29 grudnia 2020 r. jako projekt uchwały zmieniający uchwałę nr RGK.0007.78.2020 Rady Gminy Białe Błota w tym zakresie.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Zdaniem organu nadzoru powołany przepis powinien stanowić również podstawę prawną uchwały.

W świetle art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności wysokość środków planowanych na realizację programu.

Rada Gminy Białe Błota w Rozdziale 6 zatytułowanym „Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu” - § 8 postanowiła: „Zlecenie przez Gminę realizacji zadań publicznych będzie następowało w formie powierzenia lub wspierania wykonania tych zadań wraz z udzieleniem dotacji na ich sfinansowanie bądź dofinansowanie, w ramach środków przeznaczonych na realizację programu, których wysokość określona zostanie w budżecie Gminy Białe Błota na rok 2021. Wydatki związane z realizacją zadań, o których

mowa w programie, nie mogą przekroczyć wysokości zabezpieczonych w budżecie Gminy Białe Błota na 2021 rok”.

Rada Gminy Białe Błota uchwalając taki zapis - w którym nie określiła konkretnej kwoty - nie wypełniła obowiązku wynikającego z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 maja 2013 r. (sygn. akt III SA/Wr 110/13) uchybienie polegające na przyjęciu niewyczerpującego - w świetle wzorca określonego w art. 5a ust. 4 ustawy z 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - programu współpracy organizacjami pozarządowymi, nie może być uznane za nieistotne tylko naruszenie prawa.

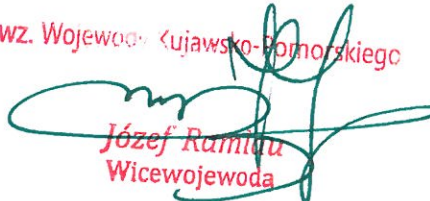
Potwierdza to również wyrok NSA z dnia 13 marca 2015 r. sygn. akt II OSK 2658/14, który orzekł w podobnej sprawie. W powyższym wyroku czytamy: „trafnie zatem Sąd I instancji ocenił, że organ stanowiący powiatu był zobowiązany do zamieszczenia w uchwalanym programie unormowań odnoszących się do wszystkich kwestii wymienionych w przepisie art. 5a ust. 4 ustawy. Trafnie również ocenił, że kontrolowana uchwała tych wymogów nie spełniała w zakresie wyznaczonym punktem 8 art. 5a ust. 4, to jest w odniesieniu do wskazania "wysokości środków planowanych na realizację programu". Paragraf 6 załącznika do zaskarżonej uchwały przewidując, iż "wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu zostanie określona w budżecie powiatu na 2014 r." nie stanowi prawidłowego wykonania przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego. Wbrew bowiem wynikającemu z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy obowiązkowi skonkretyzowania "wysokości środków planowanych na realizację programu", Rada Powiatu tej wysokości nie skonkretyzowała, lecz odwołała się do przyszłej regulacji tej wysokości uchwałą budżetową, a więc odrębną uchwałą, dotyczącą zasadniczo innych zagadnień, podejmowaną w innym trybie i w innej procedurze, z pominięciem wymogów wprowadzonych przez ustawodawcę dla uchwalenia programu współpracy, w tym zwłaszcza z pominięciem przewidzianego w art. 5a ust. 1 wymogu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 oraz z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 5a ust. 1. Przewidziana zatem w kontrolowanej uchwale regulacja nie zapewniała prawidłowego zrealizowania ustawowych wymogów zawartych w upoważnieniu do jej podjęcia. Trafnie uznał Sąd I instancji, w ślad za organem nadzoru, że w tym zakresie zaskarżona uchwała podjęta została z naruszeniem zasad prawidłowej legislacji oraz

wyrażonych w art. 7 Konstytucji RP zasad praworządności i legalności, albowiem nie zawierała kompleksowej regulacji wymaganej ustawą”.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

**Rozstrzygnięcie jest ostateczne.**

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego  
  
Józef Ramliu  
Wicewojewoda