



Uchwała Nr 7/Dpr/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Białe Błota w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r., wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych określonej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 23 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2021 r. Skład Orzekający informuje, że projekt został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z opóźnieniem wynoszącym 7 dni, gdyż stosownie do treści art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych winien on zostać przekazany w terminie do 15 listopada 2020 r.

Z projektu budżetu Gminy Białe Błota na 2021 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 151.673.685,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 170.173.685,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 18.500.000,00 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych.

Począwszy od 2014 r. jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w wysokości 26.795.180,00 zł. W przychodach 2021 r. ujęto emisję obligacji komunalnych w łącznej wysokości 26.795.180,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 18.500.000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 8.295.180,00 zł.

Wskazane w uchwale budżetowej źródło sfinansowania deficytu jest prawnie dopuszczalne.

Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2021 r. deficytu, należy mieć na uwadze, iż będzie miało to wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych.

W takiej sytuacji możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami pochodzącymi z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota, obejmującej lata 2021-2032, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy. Jednakże Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2023 w oparciu o plan 3 kwartału poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 6,17% (kolumna 8.3 WPF), wskaźnik spłaty zadłużenia w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat wynosi 6,84% (kolumna 8.3.1 WPF) przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 6,12% (kolumna 8.1 WPF). W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2021 będzie wymagało bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2021 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach. Skład Orzekający przypomina, że niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak sentencji.

Dariusz Trzcinski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.