

Uchwała Nr V/20/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr RGK.0007.93.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2021 – 2032.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 211, art. 212 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 oraz z art. 217, art. 226 ust. 1, art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr RGK.0007.93.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2021 – 2032.

Uzasadnienie

Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 29 grudnia 2020 r. uchwałę Nr RGK.0007.93.2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2021 – 2032. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 stycznia 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 lutego 2021 r. Ponadto pismem z dnia 5 stycznia 2021 r. Wójt Gminy Białe Błota zwrócił się z wnioskiem do Izby o wszczęcie postępowań nadzorczych w stosunku do ww. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwały Nr RGK.0007.92.2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na rok 2021. Dodatkowo pismem z dnia 14 stycznia 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota wniósł skargę na działania Wójta Gminy Białe Błota w związku z uchwalaniem budżetu Gminy Białe Błota na rok 2021. O terminie posiedzenia Kolegium, pismem z dnia 27 stycznia 2021 r. znak RIO-KA-4010-V-7/2021 zawiadomieni zostali Pan Dariusz Fundator - Wójt Gminy Białe Błota oraz Pan Jacek Grzywacz - Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota, którzy na podstawie art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568) oraz w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Bydgoszczy, zostali poinformowani o możliwości złożenia pisemnych wyjaśnień w badanej sprawie, a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu.

Rada Gminy Białe Błota podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2032, która obejmowała: wieloletnią prognozę finansową stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały, przedsięwzięcia WPF stanowiące załącznik Nr 2 do uchwały oraz objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej.

Wstępne badanie uchwały wskazało na:

- niezachowanie zasady równowagi budżetowej pomiędzy poszczególnymi składowymi planu w latach 2022, 2023, 2024 co narusza treść art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2 w związku z art. 211, art. 212 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 oraz art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),
- brak wskazania źródeł pokrycia deficytu dla roku 2022 r., co narusza treść przepisu art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych,
- ujęcie w załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” inwestycji „Budowa ulicy Ptasiej w Murowańcu” oraz „Budowa ulicy Myśliwskiej w Cielu” niezgodnie z uchwałą Nr RGK.0007.92.2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2021, co narusza treść art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- ujęcie w załączniku nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” 11 inwestycji z limitem wydatków w latach 2022 – 2024 w podwójnej wysokości, co narusza treść art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie złożyli Wójt Gminy Białe Błota pismem z dnia 1 lutego 2021 r. (znak SKG.3021.24.2021) oraz Przewodniczący Gminy Białe Błota pismem z dnia 31 stycznia 2021 r. Ponadto w zdalnym posiedzeniu Kolegium Izby udział wzięli: Skarbnik Gminy Białe Błota (upoważniona przez Wójta) oraz Przewodniczący Komisji Rewizyjnej (upoważniony przez Przewodniczącego Rady). W złożonych wyjaśnieniach potwierdzono wystąpienie powyższych nieprawidłowości.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło i zważyło, co następuje.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdzono niezachowanie zasady równowagi budżetowej pomiędzy poszczególnymi składowymi planu w latach 2022, 2023, 2024. Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych środki publiczne, którymi są dochody i przychody budżetu, przeznaczają się na wydatki publiczne i rozchody publiczne. Powyższe oznacza, że planowane dochody (D) i przychody (P), jako przeznaczane na wydatki i rozchody danego roku, winny równać się planowanemu wydatkowi (W) i rozchodom (R). Wykazana w WPF dla roku 2022 suma dochodów oraz przychodów budżetu to 156.660.389,00 zł, natomiast suma wydatków i rozchodów 167.970.389,00 zł, zatem budżet nie równoważy się o kwotę 11.310.000,00 zł. Wykazana w WPF dla roku 2023 suma dochodów oraz przychodów budżetu to 158.889.901,00 zł, natomiast suma wydatków i rozchodów 164.284.603,68 zł, zatem budżet nie równoważy się o kwotę 5.394.702,68 zł. Wykazana w WPF dla roku 2024 suma dochodów oraz przychodów budżetu to 157.246.447,00 zł, natomiast suma wydatków i rozchodów 161.965.338,04 zł, zatem budżet nie równoważy się o kwotę 4.718.891,04 zł. W konsekwencji w latach 2022 – 2024 w WPF zaplanowano w prognozie finansowej parametry finansowe dochodów i przychodów w wysokości niewystarczającej na pokrycie planowanych wydatków i rozchodów.

Powyższe oznacza naruszenie treści art. 6 ust. 1 pkt 1 i 2 w związku z art. 211, art. 212 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 oraz z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdzono brak wskazania źródeł pokrycia deficytu budżetu w roku 2022 roku, zgodnie z którym dochody budżetu w tym roku są planowane w wysokości 156.660.389,00 zł, natomiast planowane wydatki są ustalone w wysokości 159.775.209,00 zł. Planowany deficyt budżetu w roku 2022 został ustalony w wysokości – 3.114.820,00 zł. W badanej uchwale nie wskazano źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu w tym roku, co narusza treść przepisu art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji oznacza to, że WPF nie spełnia wymogu realistyczności co narusza przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdzono ujęcie w załączniku Nr 2 Przedsięwzięcia WPF zadań inwestycyjnych niezgodnych z uchwałą Nr RGK.0007.92.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2021 poprzez:

- w WPF pod pozycją 1.3.2.3 ujęto zadanie o nazwie „Budowa ulicy Ptasiej w Murowańcu” z łącznym nakładem finansowym wynoszącym 1.500.000,00 zł w latach 2021 – 2022, w tym w roku 2021 wynoszącym 500.000,00 zł. W uchwale budżetowej Gminy Białe Błota na 2021 r. powyższe zadanie inwestycyjne nie zostało ujęte,
- w WPF pod pozycją 1.3.2.10 ujęto zadanie inwestycyjne o nazwie „Budowa ulicy Myśliwskiej w Cielu” z łącznym nakładem finansowym wynoszącym 1.944.000,00 zł w latach 2021 – 2023, w tym w roku 2021 wynoszącym 500.000,00 zł. W uchwale budżetowej Gminy Białe Błota na 2021 r. powyższe zadanie inwestycyjne z ujęto z planem finansowym wynoszącym 1.000.000,00 zł.

Określenie zadań inwestycyjnych w WPF w sposób niezgodny z uchwałą budżetową narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych poprzez brak realistyczności WPF.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdzono wprowadzenie przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej o następujących numerach: 1.3.2.9, 1.3.2.18, 1.3.2.19, 1.3.2.20, 1.3.2.21, 1.3.2.22, 1.3.2.23, 1.3.2.24, 1.3.2.25, 1.3.2.26, 1.3.2.28 z limitem wydatków w latach 2022 – 2024 w podwójnej wysokości, tj. łączna kwota limitu wydatków dla tych przedsięwzięć w latach 2022 - 2024 ustalono w kwocie 39.020.000,00 zł. Powyższe stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych poprzez brak realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W oparciu o całość przytoczonej argumentacji oraz przywołaną wyżej korespondencję, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz