

**UCHWAŁA NR RGK.0007.106.2021  
RADY GMINY BIAŁE BŁOTA**

z dnia 28 września 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi  
Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz - Południe**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 54 § 2 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.). Rada Gminy Białe Błota uchwala, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz – Południe z dnia 30 sierpnia 2021 r. na uchwałę nr RGK.0007.35.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota (Dz.Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2021 r. , poz. 1947).

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy Białe Błota

- 1) do przekazania skargi o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy;
- 2) do reprezentowania Rady Gminy Białe Błota przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Bydgoszczy z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Białe Błota.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Białe Błota.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Gminy Białe Błota

**Henryk Sykut**

Załącznik do uchwały Nr RGK.0007.106.2021  
Rady Gminy Białe Błota  
z dnia 28 września 2021 r.

### Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy

ul. Jana Kazimierza 5  
85-035 Bydgoszcz

#### **Skarżący:**

Prokurator Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz – Południe

#### **Organ administracji publicznej:**

Rada Gminy Białe Błota

Ul. Szubińska 7

86-005 Białe Błota

*/Sygn. akt Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz – Południe PR Pa 73.2021/*

#### **Odpowiedź Rady Gminy Białe Błota**

#### **na skargę na uchwałę RGK.0007.35.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) i w odpowiedzi na skargę Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz – Południe, skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, której odpis został prawidłowo doręczony do tutejszego Organu w dniu 1 września 2021 r. na akt z zakresu prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego, to jest uchwałę RGK.0007.35.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota, Rada Gminy Białe Błota **wnosi o oddalenie** wyżej wymienionej skargi w całości z przyczyn określonych w uzasadnieniu oraz przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy Białe Błota lub jego pełnomocnika.

Do Rady Gminy Białe Błota wpłynęła skarga Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz – Południe, kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na akt prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego, a to uchwałę RGK.0007.35.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota.

W wyżej wymienionej skardze Prokurator zarzucił naruszenie prawa – art. 7 i art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. w zw. z następującymi przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r. poz. 638) : art. 11 a ust. 2 pkt. 2; art. 11 a ust. 2 pkt. 5; art. 11 a ust. 2 pkt. 6, art. 11a ust. 2 pkt. 7.

Wobec powyższego Rada Gminy w Białych Błotach wskazuje, że w dniu 30 marca 2021 r. Rada Gminy Białe Błota podjęła uchwałę RGK.0007.35.2021 w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota. Publikacja tego aktu prawa miejscowego nastąpiła w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego pod poz. 1947.

Zgodnie z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Projekt przedmiotowej uchwały przekazuje do zaopiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, a także zarządcom i dzierżawcom obwodów łowieckich działających na obszarze Gminy.

Ponadto zauważyć należy, że art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2020 r., poz. 638) nie precyzuje, jakie konkretne informacje i działania jednostka samorządu terytorialnego powinna literalnie zawrzeć w Programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi. Ustawodawca wskazuje, że szczegółowe uregulowanie obligatoryjnej części Programu opieki pozostawia radzie gminy, nie wskazując jakie konkretnie działania należy uwzględnić. W związku z powyższym nie ma obligatoryjnego obowiązku zawarcia w Programie opieki informacji, o których pisze Prokurator Rejonowy Prokuratury Rejonowej Bydgoszcz Południe. Działanie te są realizowane przez Gminę, natomiast z u.o.z nie wynika wprost, że takie informacje powinny znaleźć się w Programie opieki.

Rada Gminy Białe Błota uznaje zarzuty skargi za niezasadne z następujących względów:

1. W art. 7 ust. pkt. 2 znajduje się opis procedury tworzenia listy społecznych opiekunów. Społecznym opiekunem kotów zostaje osoba, która „wypełni wniosek będący deklaracją współpracy”. Lista opiekunów społecznych jest prowadzona przez pracownika Referatu Ochrony Środowiska.

W programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi nie ustalono sposobu postępowania w przypadku, gdyby nie zgłosiła się żadna osoba, ponieważ nigdy w przeszłości taka sytuacja nie miała miejsca. W związku z powyższym należy domniemywać, że opiekunowie społeczni kotów wolno żyjących w Gminie Białe Błota są bardzo zaangażowani w opiekę nad nimi i nie wystąpi sytuacja, gdzie żaden z nich nie zadeklaruje chęci współpracy.

Dokarmianie kotów wolno żyjących odbywa się w ciągu całego roku kalendarzowego z częstotliwością, która zaspokaja potrzeby życiowe kotów.

Ustalanie miejsc przebywania kotów wolno żyjących odbywa się na podstawie złożonych wniosków opiekunów społecznych kotów w programach realizowanych przez gminę (sterylizacja, dokarmianie).

2. Art. 11 pkt. 1, 2, 3 Programu opieki dokładnie precyzuje, jak będzie odbywać się promocja adopcji zwierząt bezdomnych ze schroniska. Z kolei art. 11 pkt. 5 Programu opieki dokładnie wskazuje kto będzie odpowiedzialny za wspomnianą powyżej promocję – pracownicy Ref. OŚ. Koszt promocji nie został podany, ponieważ zadanie jest realizowane przez pracowników Urzędu Gminy w ramach obowiązków zawodowych, co nie generuje żadnych kosztów.

3. W Programie opieki znajduje się zapis, że Gmina Białe Błota pokrywa koszty uspienia ślepych miotów wyłącznie kotów wolno żyjących na terenie gminy. Oprócz zabiegów sterylizacji i kastracji jest to jeden z elementów humanitarnego ograniczenia zbyt dużej i rozmnażającej się w sposób niekontrolowany populacji kotów. Wskazać należy, że w ramach tego zapisu Gmina nie odmówi pokrycia kosztów uspienia ślepych miotów zwierząt innego gatunku. Jednocześnie należy wskazać, że do tut. Urzędu nie wpłynął w roku bieżącym żaden wniosek na wykonanie tego rodzaju zabiegu.

4. Gospodarstwo rolne w Cielu ul. Przylesie 25 zapewnia opiekę bezdomnym zwierzętom gospodarskim, tj. zwierzętom domowym lub gospodarskim, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały (art. 4 pkt. 14 u.o.z). Jednakże w przypadku zaistnienia sytuacji, w której zwierzęta zostaną odebrane na podstawie decyzji, o której mowa w art. 7 ustawy o ochronie zwierząt lub w wyniku innych zdarzeń losowych, również zostaną objęte opieką we wskazanym gospodarstwie rolnym. Ponadto zwierzęta gospodarskie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, są znakowane tj. konie – chipowane, bydło – kolczykowane, a świnie – kolczykowane względnie tatuowane. Dlatego też, jeżeli w ten sposób oznaczone zwierzę gospodarskie zabłąka się bądź ucieknie, to po jego odnalezieniu jest możliwość dokonania identyfikacji jego właściciela. Nie zachodzą zatem w rzeczywistości przypadki ucieczki, zabłąkania się zwierzęcia.

lub jego porzucenie przez człowieka w wyniku których nie byłoby możliwe niezwłoczne ustalenie jego właściciela.

5. Nie wskazano wysokości środków finansowych dla poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, ponieważ zadanie jest realizowane przez pracowników Urzędu Gminy w ramach obowiązków zawodowych, co nie generuje żadnych kosztów. Równie istotnym pozostaje fakt, że przepisy art. 11a ust 5 ustawy nie precyzują co należy rozumieć przez wskazanie sposobu wydatkowania środków. Gmina wywiązała się z obowiązku wynikającego z ustawy – podała wysokość środków oraz to, że będą one zabezpieczone w budżecie Gminy Białe Błota i zostaną przeznaczone na realizację zadań wynikających z realizacji Programu, a wreszcie i sposób wydatkowania tych środków. Regulacja wyczerpuje więc w pełni delegację ustawową z art. 11 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie zwierząt.

Warto wreszcie nadmienić, że zaskarżony projekt uchwały zanim został przyjęty przez Radę Gminy Białe Błota został pozytywnie zaopiniowany przez organizacje społeczne, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich oraz Powiatowego Lekarza Weterynarii Bydgoszczy.

W związku z powyższym zarzuty należy uznać za bezpodstawne. Wobec powyższego skarga zasługuje na oddalenie.

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) oraz w związku ze skargą Prokuratura Rejonowego Bydgoszcz – Południe, skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, której odpis został prawidłowo doręczony do tutejszego Organu w dniu 1 września 2021 r. na akt z zakresu prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego, to jest uchwałę RGK.0007.35.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności na terenie Gminy Białe Błota, Rada Gminy Białe Błota ma obowiązek przekazać skargę właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota

**Henryk Sykut**