



Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 20 października 2021 r.

Uchwała Nr XXIV/82/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 października 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr RGK.0007.104.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. w wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr RGK.0007.104.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej załącznik do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w zakresie lit. E „Dane składającego deklarację”, E.1 „Osoba/Osoby Fizyczna/Fizyczne” w zakresie żądania podania imion ojca i matki.

Uzasadnienie

Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 28 września 2021 r. uchwałę Nr RGK.0007.104.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 października 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 października 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568), w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Białe Błota – Pan Dariusz Fundator

oraz Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota – Pan Jacek Grzywacz pismem z dnia 13 października 2021 r. znak RIO-KA-4010-XXIV-4/2021 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 października 2021 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Wójt Gminy Białe Błota oraz Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota złożyli pisemne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie pismem z dnia 18 października 2021 r. – znak BRG.0335.16.2021, a ponadto Wójt Gminy uczestniczył w posiedzeniu kolegium.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy Białe Błota określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik do uchwały. W części E „Dane składającego”, E.1 „Osoba/Osoby Fizyczna/Fizyczne” deklaracji organ stanowiący zażądał podania imion ojca i matki.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa - w drodze uchwały - wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Według art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stosownie zaś do ust. 1b tego artykułu Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W zakresie żądania imion ojca i matki, co jak przyznał w trakcie posiedzenia Kolegium przedstawiciel jednostki, a także co zostało stwierdzone w przekazanych wyjaśnieniach, kierowano się uzyskaniem informacji niezbędnych do wszczynania postępowań zabezpieczających w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także uzyskaniem informacji potrzebnych do prowadzenia innego postępowania tj. o udzielenie ulgi podatkowej.

Organ stanowiący gminy podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji, winien respektować zasadę legalności, celowości i adekwatności przy nakładaniu obowiązku podawania danych, tak aby żądane w deklaracji dane były pozyskiwane zgodnie z prawem dla oznaczonego, zgodnego z postanowieniami ustawy - celu oraz o nakładanym zakresie i stopniu szczegółowości tych danych nie szerszym, niż niezbędny dla realizacji nałożonego obowiązku. Dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, nie wystarczy bowiem tylko ewentualna przydatność pozyskiwanych danych, ale niezbędność tych danych. Wzór deklaracji dotyczyć winien wyłącznie takich danych, które są niezbędne do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi, co wynika z przepisu art. 6m ust. 1a ustawy, lub są dozwolone do pozyskiwania na podstawie przepisu art. 6m ust. 1b tejże ustawy. Wskazać należy, że rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. poz. 176) nie wymaga podania imion ojca i matki we wzorze tytułu wykonawczego. Obowiązek podania imion ojca i matki we wzorze deklaracji stanowi naruszenie art. 6m ust. 1b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - stwierdzenie nieważności tych zapisów należy uznać za zasadne.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz