

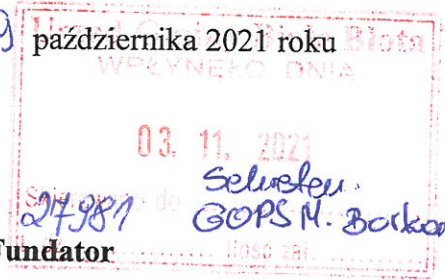


WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.149.2021

Bydgoszcz, 29

października 2021 roku



Pan
Dariusz Fundator
Wójt
Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 147/2021

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały nr RGK.0007.105.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. zmieniającej w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior +” na terenie Gminy Białe Błota.

Uzasadnienie

W dniu 28 września 2021 r. Rada Gminy Białe Błota działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 pkt 6, art. 17 ust. 2 pkt 3, art. 51 ust. 1, 2 i 4, art. 97 ust. 5, art. 111 i art. 111a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 11 października 2021 r.

Zawiadomieniem z dnia 20 października 2021 r. znak: WNK.IV.4131.149.2021, organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Wójt Gminy Białe Błota w wyznaczonym terminie nie ustosunkował się do zarzutów zawartych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

Organ nadzoru wskazuje, że uchwała nr RGK.0007.117.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 18 lipca 2019 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klubu „Senior +” na terenie

Gminy Białe Błota w § 5 stanowi: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Uchwała nr RGK.0007.193.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 27 grudnia 2019 r. zmieniająca w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior +” na terenie Gminy Białe Błota w § 3 stanowi: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Z kolei uchwała nr RGK.0007.105.2021 Rada Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. zmieniająca w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia Klub „Senior +” na terenie Gminy Białe Błota” w § 3 postanowiła:” Uchwała wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przechodząc do oceny merytorycznej uchwały będącej przedmiotem niniejszej sprawy, tj. uchwały nr RGK.0007.105.2021, w pierwszej kolejności należy odnieść się do nadania jej waloru aktu prawa miejscowego, co wynika z § 3 uchwały, zgodnie z którym *uchwała wchodzi w życie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego*. Przepisem tym Rada uzależniła zatem jej wejście w życie od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa. Tymczasem, uchwała zmieniana, tj. uchwała nr RGK.007.193.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 27 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę nr RGK.0007.117.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 18 lipca 2019 r. - uchwała pierwotna - nie zawierały regulacji dotyczącej ogłoszenia uchwały w powyższym trybie.

W ocenie organu nadzoru, organ jednostki samorządu terytorialnego posiadający kompetencję do wydania określonego aktu, może go także zmienić, jednakże powyższa zmiana, powinna nastąpić w takim samym trybie, w jakim nastąpiło podjęcie pierwotnego aktu, mając również na uwadze charakter norm prawnych danej uchwały.

Wskazać należy, iż z treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych – o czym stanowi art. 42 ustawy o samorządzie gminnym. Dalej, należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych - *akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Dodatkowo, jak wynika z treści art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Następnie w § 1 badanej uchwały Rada Gminy Białe Błota postanowiła: „(...), po § 3 dodaje się § 4, który otrzymuje brzmienie: „§ 4. Uczestnictwo w Klubach „Senior +” jest nieodpłatne”. Zauważyć należy, Rada Gminy Białe Błota wskazując, że uczestnictwo w zajęciach Klubu jest nieodpłatne de facto nie ustaliła szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia, do czego zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej była zobowiązana - ale dokonała generalnego zwolnienia uczestników klubu z obowiązku ponoszenia odpłatności wskazując w podstawie prawnej powołanej uchwały art. 97 ust. 5 ustawy.

W świetle art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Zdaniem organu nadzoru w celu prawidłowej realizacji normy kompetencyjnej wynikającej z art. 97 ust. 5 ustawy Rada Gminy Białe Błota jest zobowiązana uregulować powyższe zasady w odrębnej uchwale w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt uczestników w Klubie „Senior +” i nadać jej walor aktu prawa miejscowego.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia przedmiotowej uchwały jest fakt, że niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 października 2021 r., poz. 4884.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
KUJAWSKO-POMORSKI
Bocech
Mikołaj Bogdanowicz

