



Uchwała Nr XXV/85/20211
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr RGK.0007.102.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 6r ust. 1-2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr RGK.0007.102.2021 Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 września 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 28 września 2021 r. uchwałę Nr RGK.0007.102.2021 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 października 2021 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 listopada 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568), w związku treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Wójt Gminy Białe Błota – Pan Dariusz Fundator oraz Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota – Pan Jacek Grzywacz pismem z dnia 27 października 2021 r. znak RIO-KA-4010-XXV-4/2021 zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 2 listopada 2021 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu. Wójt Gminy Białe Błota oraz Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota złożyli pisemne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie pismem z dnia 2 listopada 2021 r. – znak BRG.0335.18.1.2021, a ponadto Zastępca Wójta Gminy

Białe Błota oraz Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota uczestniczyli w posiedzeniu kolegium w dniu 3 listopada 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

Rada Gminy Białe Błota w badanej uchwale ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 32 zł na miesiąc od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość w przypadku zbierania i odbierania ich w sposób selektywny oraz w wysokości podwyższonej 64 zł na miesiąc od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość w przypadku nie wypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Rada Gminy Białe Błota ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie zapewniającej bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj. przedmiotowa stawka została ustalona w wysokości nie zapewniającej pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie opłatą o której mowa w przepisie art. 6r ust. 1 ustawy. W złożonych przez Wójta Gminy wyjaśnieniach z dnia 14 września 2021 r. sygn. DR.0006.2.2021/1 wskazano, że wysokość szacunkowej opłaty, która pozwalałaby na bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 39,52 zł, tym samym Rada Gminy Białe Błota ustalając wysokość przedmiotowej opłaty w wysokości 32 zł jednocześnie podjęła decyzję o dopłacie do systemu o którym mowa powyżej szacunkowej kwoty 7,52 zł na 1 mieszkańca. W złożonych wyjaśnieniach w trakcie kolegium Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota stwierdził, że radni byli świadomi tego, że ustalono wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości poniżej opłaty kalkulacyjnej (szacunkowej) i tym samym radni świadomi byli o konieczności pokrycia przez Gminę części kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi innymi dochodami własnymi. Ustalając wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Gminy nie podjęła jednak uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzącej z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie przepisem art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Powyższy przepis został wprowadzony na mocy art. 1 pkt 18 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648). Przepis wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy, tj. w dniu 23 września 2021 r. Zgodnie z powyższym w dniu podjęcia uchwały przez Radę Gminy Białe Błota

o ustaleniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w dniu 28 września 2021 r. obowiązywał przepis o obowiązku podjęcia uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadkach wskazanych w wyżej wymienionym przepisie. W konsekwencji wskazać należy, że od dnia 23 września 2021 r. system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować, chyba że w drodze uchwały organ stanowiący postanowi o dopłacie do tegoż systemu w drodze uchwały. Tym samym na podstawie przepisów art. 6r ust. 1 – 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika obowiązek ustalenia przedmiotowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości zapewniającej realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba że jak wskazano powyżej organ stanowiący postanowi w drodze uchwały o pokryciu części tychże kosztów z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W badanym przypadku Rada Gminy Białe Błota podjęła uchwałę w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie wystarczającej na bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a tym samym Rada Gminy postanowiła o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w szacunkowej wysokości 7,52 zł na 1 mieszkańca bez podjęcia odrębnej uchwały. Obowiązek podjęcia odrębnej uchwały wynika wprost z treści art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pkt 1-2. Przedmiotowa uchwała winna być podjęta wraz z uchwałą o ustaleniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż w przeciwnym razie niedopuszczalne z punktu widzenia przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest dopłata do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W badanym przypadku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdziło naruszenie przepisów art. 6r ust. 1 - 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie zapewniającej uzyskania koniecznych środków finansowych na realizację obowiązkowego zadania własnego gminy polegającego na pokrywaniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przy jednoczesnym braku podjęcia przez Radę Gminy Białe Błota odrębnej uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzącej z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem Kolegium nieprawidłowość ta stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz

