



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.72.2022

Do wiadomości:
Rada Gminy Białe Błota.

11.05.2022

WICEPRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Białe Błota

Henryk Sykut

Bydgoszcz, 6 maja 2022 roku

11-05-2022

13094 2) BRG

Pan
Dariusz Fundator
Wójt Gminy Białe Błota

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 67/2022

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr RGK.0007.26.2022 Rady Gminy Białe Błota z dnia 29 marca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Białe Błota, w zakresie: § 1 pkt 6 oraz § 1 pkt 11 zdanie drugie: „Głosowanie na wspólnej komisji jest rozstrzygające”.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2021 r. Rada Gminy Białe Błota działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 40 ust. 2 pkt 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 kwietnia 2022 r.

Zawiadomieniem z dnia 28 kwietnia 2022 r. znak: WNK.IV.4131.72.2022 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota w odpowiedzi z dnia 29 kwietnia 2022 r., znak: BRG.0332.1.2022, poinformował, że na sesji Rady Gminy Białe Błota w dniu 31 maja 2022 r. zostanie przedstawiony projekt uchwały uwzględniający zawarte w piśmie uwagi Wojewody Kujawsko-Pomorskiego.

Dokonując oceny zgodności z prawem organ nadzoru wskazuje co następuje.

W § 1 uchwały Rada Gminy postanowiła: „W uchwale Nr RGK.0007.183.2019 Rady Gminy Białe Błota z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Białe Błota (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 2019 r., poz. 6762 ze zm.), wprowadza się następujące zmiany”:

„(...11) W § 69 ust. 1. otrzymuje brzmienie: „1. Komisja może odbywać posiedzenia razem z innymi komisjami na zasadach uzgodnionych przez ich przewodniczących. *Głosowanie na wspólnej komisji jest rozstrzygające*”.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy, rada gminy ze swojego grona może powołać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności art. 21 ust. 3 ustawy. W posiedzeniach komisji mogą uczestniczyć radni niebędący jej członkami. Mogą oni zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu (art. 21 ust. 4 ustawy).

Ustawa o samorządzie gminnym, nie reguluje kwestii odbywania wspólnych posiedzeń komisji rady gminy oraz odbywania głosowania w trakcie wspólnego posiedzenia.

Wobec powyższego, za niezgodne z prawem organ nadzoru uznaje cytowane postanowienie uchwały o treści: „*Głosowanie na wspólnej komisji jest rozstrzygające*”.

Zdaniem organu nadzoru, analiza art. 21 ustawy o samorządzie gminnym, prowadzi do wniosku, że intencją ustawodawcy było, aby komisje, powoływane przez radę gminy, zarówno stałe jak i doraźne, funkcjonowały w obrębie gminy i były jej organami wewnętrznymi. Komisje jak wskazano wyżej, są organami pomocniczymi, wewnętrznymi rady gminy, których celem jest wspomaganie pracy rady gminy, a nie jej zastępowanie czy dublowanie. Powołane są do realizowania określonych, skonkretyzowanych zadań.

Zauważyć należy, że Rada Gminy posiada autonomię, zarówno w określeniu liczby komisji, funkcjonujących w radzie gminy, jak również w określeniu zakresu zadań, przypisanych poszczególnym komisjom oraz ustaleniu składu osobowych komisji, z ograniczeniami wynikającymi z ustawy o samorządzie gminnym, odnoszącym się do komisji rewizyjnej oraz komisji skarg, wniosków i petycji.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 listopada 2005 r., sygn. akt II OSK 235/05 stwierdził: „Istotą powoływania przez radę jednostek samorządowych komisji rady,

jako wyspecjalizowanych (branżowych) organów rady, jest dokonywanie swoistego podziału pracy i uprawnień do wypowiedzania się w istotnych sprawach dla społeczności lokalnej. Reguła, według której wszystkie komisje rady wypowiadają się we wszystkich sprawach podejmowanych przez radę gminy podważa konieczność funkcjonowania komisji rady”.

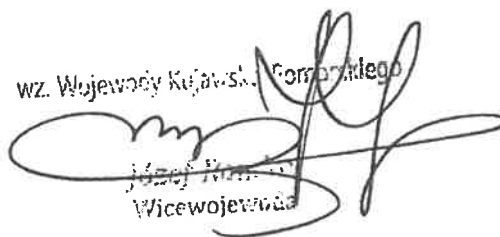
Wskazać należy również, że powołany w przedmiotowej uchwale zapis § 1 pkt 6: „W § 29 ust. 2. otrzymuje brzmienie: „2. Przewodniczący Rady informuje radnych o złożonych interpelacjach i odpowiedziach na najbliższej sesji Rady” – został wprowadzony wcześniej uchwałą Nr RGK.0007.183.2019 Rady Gminy Białe Błota.

Ponadto, w podstawie prawnej wskazano Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm., natomiast w obecnym stanie prawnym obowiązuje Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.

Mając na uwadze zaistniały stan faktyczny i prawny należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie jest ostateczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego

Józef Krawiec
Wicewojewoda