

**Protokół z posiedzenia
Komisji Budżetu i Finansów Rady Gminy Białe Błota
z dnia 27.04.2022 r. od godz. 13.00 w Urzędzie Gminy Białe Błota, ul. Guliwera 4a**

W posiedzeniu uczestniczyli: Przewodnicząca Komisji Budżetu i Finansów radna Ilona Nowakowska, radna Magdalena Burdanowska, radny Bronisław Balcerowski, radny Henryk Sykut, radny Krzysztof Michalak, radny Krzysztof Kocikowski, radny Sławomir Ruge, radna Karolina Lachowicz, radny Sławomir Ossowski, radna Maria Wolsztyńska, Skarbnik Gminy Białe Błota Katarzyna Strzygocka-Kowalska.

Przewodnicząca Komisji powitała zebranych na posiedzeniu Komisji Budżetu i Finansów, odczytała pouczenie dotyczące ochrony danych osobowych, sprawdziła obecność i przedstawiła tematykę posiedzenia Komisji:

1. Omówienie sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2021 rok.
2. Wpływ polskiego ładu na budżet Gminy Białe Błota – ogólnie.
3. Sprawy bieżące.

Przewodnicząca Komisji Ilona Nowakowska zapytała obecnych czy czas, który upłynął od otrzymania *Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 rok*, był wystarczający do odpowiedniego zapoznania się z dokumentem. Radny Henryk Sykut zwrócił uwagę na faktycznie krótki czas możliwości zapoznania się z dokumentem w stosunku do jego obszerności. Zaproponował, aby podczas posiedzenia Skarbnik Gminy, jako autor, w sposób bardziej ogólny przybliżyła informacje znajdujące się w sprawozdaniu. Przewodnicząca Komisji Ilona Nowakowska poinformowała, że propozycją Skarbnika Gminy Katarzyny Strzygockiej-Kowalskiej jest, aby szczegółowe omówienie przenieść na inny termin, np. na 4 maja.

Przewodnicząca Komisji Ilona Nowakowska odczytała pismo Przewodniczącej Komisji ds. zmian statutów jednostek pomocniczych Gminy Białe Błota dotyczące zaopiniowania zaproponowanych zmian do statutów jednostek pomocniczych. Przewodnicząca przedstawiła zaproponowane zmiany a następnie zarządziła głosowanie.

Głosy „za”:

Radny Bronisław Balcerowski, Radna Magdalena Burdanowska, Radny Krzysztof Michalak, Radna Ilona Nowakowska, Radny Sławomir Ossowski, Radny Sławomir Ruge, Radny Henryk Sykut, Radna Maria Wolsztyńska.

Radny Bronisław Balcerowski zapytał, z czego wynika częstotliwości odbywania się zebrań wiejskich. Radny Henryk Sykut odpowiedział, że wynika to z propozycji, która została przyjęta przez Komisję.

Do obrad dołączyła Skarbnik Gminy Białe Błota Katarzyna Strzygocka-Kowalska. Radny Henryk Sykut wyszedł z wnioskiem przybliżenia treści *Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 rok* (dostępnego do zapoznania się od dnia poprzedniego) przez Skarbnika Gminy Katarzynę Strzygocką-Kowalską. Zaproponował m. in. przedstawienie przebiegu realizacji budżetu, jakie problemy i sukcesy się pojawiły. Radny zaproponował, aby resztę szczegółowych danych każdy zainteresowany przeczytał we własnym zakresie lub po zapoznaniu się z treścią dokumentu pojawiające się pytania zadać na następnym spotkaniu.

Przewodnicząca Komisji Ilona Nowakowska poddała pod głosowanie wniosek radnego Henryka Sykuta.

Głosy „za”:

Radny Bronisław Balcerowski, radna Magdalena Burdanowska, radny Krzysztof Michalak, radna Ilona Nowakowska, Radny Sławomir Ossowski, radny Sławomir Ruge, radny Henryk Sykut, radna Maria Wolsztyńska.

Przy głosowaniu radny Sławomir Ruge zwrócił się do Skarbnik, aby nie przedstawiała samych liczb, ale aby przekazała radnym wiedzę, co czeka gminę w przyszłości, jakie są perspektywy zadłużenia, spłaty zadłużenia oraz perspektywy rozwoju.

Skarbnik wyjaśniła, dlaczego sprawozdanie przedłożone jest z datą 22 kwietnia, a nie do 31 marca, zaznaczając, że ustawodawca zezwolił na przedłożenie sprawozdania o 30 dni, czyli do 30 kwietnia 2022 roku. Skarbnik przyznała, że radni mieli niewiele czasu na zapoznanie się z materiałami, wyraziła gotowość do udziału w kolejnym spotkaniu.

Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska przedstawiła najważniejsze sprawy dotyczące *Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 rok*, zaczynając od załącznika nr 1 dotyczącego ogólnego wykonania dochodów i wydatków budżetu Gminy Białe Błota za 2021 rok. Przedstawiła prognozowane dochody budżetu na 2021 rok oraz planowane wydatki, wyjaśniła, dlaczego rozliczanie poprzedniego roku trwa tak długo. Skarbnik wyraziła pozytywne zaskoczenie tym, że więcej dochodów wpłynęło do budżetu Gminy niż można było oszacować.

Do obrad dołączyła radna Karolina Lachowicz.

Na pytanie radnego Henryka Sykuta, Skarbnik wyjaśniła, że niektóre tytuły dochodów w pierwszych dniach stycznia, zgodnie z przepisami, zaliczane są do wykonania dochodów w roku 2021, wyliczając, że chodzi o udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych, osób prawnych, chodzi o środki, z których urząd skarbowy rozlicza się z Gminą.

Następnie omówiony zostały wykres pt. *Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych PIT w latach 2015-2022*. Radny Henryk Sykut zauważył, że pomimo informacji mówiącej o możliwych spadkach, gmina uzyskała wzrost. Skarbnik podkreśliła, że większa ilość udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych informuje o zwiększeniu się liczby mieszkańców gminy lub nastąpił wzrost ich dochodów. Skarbnik podkreśliła, że do roku 2021 roku, gmina otrzymała plan

prognozowanych dochodów z tytułu podatku CIT i PIT z Ministerstwa Finansów na podstawie projektu budżetu państwa, szacowany na podstawie danych historycznych, to ile ostatecznie wyjdzie zależy od podatku dochodowego odprowadzonych od osób fizycznych. Skarbnik wspomniała o nowych zasadach wprowadzonych przez Polski Ład, który zakłada, że gmina, jako jednostka samorządu terytorialnego nie będzie miała prognozowanych dochodów tylko planowane, na poziomie 2020 roku, a nie tyle ile się należy. Gmina dostanie tyle, ile miała dwa lata temu. Jako kolejny omówiony został wykres pt. *Udziały w podatku dochodowym od osób prawnych CIT w latach 2015-2022*. Skarbnik zauważyła znaczną różnicę między rokiem 2020 a 2021, co świadczy o rozwoju gminy w zakresie działalności gospodarczej. W tym przypadku również będzie obowiązywała zasada planowanego dochodu. Skarbnik podkreśliła jednak, że należy obserwować sytuację, gdyż cały czas w Polskim Ładzie zachodzą nowe zmiany. Razem z radnym Henrykiem Sykutem zgodnie stwierdzali, że dla jednostek, które się rozwijają jest to sytuacja krzywdząca. Następnie Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odwołała się do pytań radnego Henryka Sykuta dotyczących załącznika nr 1 działów: 700 - *Gospodarka mieszkaniowa* oraz 758 - *Różne rozliczenia*. W celu wyjaśnienia omówiła Załącznik nr 3 dotyczący wykonania dochodów budżetu Gminy Białe Błota za 2021 rok. W kwestii *Gospodarki mieszkaniowej* wyjaśniła, które dochody dały tak duży wzrost, były to wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz wpłaty z tytułów odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości. W rozdziale *Różne rozliczenia* Skarbnik wskazała na subwencję oświatową z budżetu państwa oraz inne celowe subwencje w tym te związane z kanalizacją. Wyjaśniła kwestię dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Radny Henryk Sykut poprosił również o przedstawienie Załącznika nr 4 dotyczącego wykonania dochodów budżetu Gminy Białe Błota według źródeł za 2021 rok. Wpływ z podatku od nieruchomości uległ obniżeniu ze względu na zaległości. Na podstawie Załącznika nr 5, Skarbnik zwróciła uwagę na kolumnę 9 - *Skutki obniżenia górnych stawek podatków*, paragraf 031 - *Podatek od nieruchomości*. Mniejsza stawka podatkowa, mniejsza niż ustawowa jest skutkiem dla gminy, przez takie działanie gmina została pozbawiona 3 mln zł. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska rozumie chęć udoskonalania infrastruktury dla mieszkańców, lecz zaznacza problem braku środków na realizację i znacznie rosnącej inflacji. Radny Henryk Sykut zwrócił uwagę na rosnące koszty związane z gospodarką śmieciową, jak i ze wzrostem pozostałych kosztów np. ogrzewanie gospodarstw domowych. Zdaniem radnego nadzieję daje układ Metropolii Bydgoskiej. Skarbnik powiedziała, że jeżeli będzie taki trend gospodarczy, to podatki muszą zostać zwiększone, aby dogonić inflację. Radni muszą sobie odpowiedzieć na pytanie, jaki ma być budżet: inwestycyjny czy tylko bieżący. Radny Sykut zauważył, że nie da się wszystkiego maksymalnie zrobić, zwrócił uwagę na potrzebę utrzymywania dróg i budowę nowych, wypowiedział swój sprzeciw na przejmowanie dróg od Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych, pieniądze na utrzymanie tych dróg woli przeznaczyć na potrzeby mieszkańców. Radny Henryk Sykut wspominał także o sytuacjach, gdzie na przykładową inwestycję przeznaczona jest dana suma a finalnie kwota jest wyższa i zapytał się Skarbnik jak zachowywać się w takich sytuacjach. Skarbnik wskazała na ciągłe zmiany cen i brak możliwości przy takiej sytuacji przewidzenia jak zakończy się inwestycja. Radny Henryk Sykut zadał pytanie, w kwestii wspomnianej przez radnego Sławomira Ruge, co można zrobić z poziomem zadłużenia, jak poradzi sobie z nim gmina w przyszłości. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska udzieliła odpowiedzi na podstawie wykresu pt. *Wydatki na inwestycje a dług Gminy Białe Błota w latach 2019 -2022*, zwróciła uwagę na to, że nie możemy traktować ani wydatków majątkowych ani długu jednorocznie, inwestycja pozostaje, jest majątkiem, trzeba spojrzeć, jakie efekty daje zadłużenie w stosunku do uzyskanej

wartości majątku. Skarbnik wskazała, że zadłużenie na 2022 rok będzie rekomendowane przez Skarbnik tylko tyle, ile będzie potrzeba. Jeżeli koszty rosną w tak dużym tempie, to musimy ograniczyć inwestycje, wszystkie koszty bieżące rosną. W miesiącu maju musimy zrobić rewizję I kwartału, przeliczyć i jeszcze raz w czerwcu trzeba będzie wnieść zmiany do budżetu i zwiększyć plan wydatków o wolne środki, które byśmy mogli przeznaczyć na inwestycje, a będą przeznaczone na wydatki bieżące. Radny Henryk Sykut przedstawił przygotowane przez siebie zestawienie dotyczące wydatków majątkowych na przestrzeni roku 2019 i planowane na 2022 rok. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska zauważyła, że bardzo korzystna jest sytuacja, kiedy fundusz sołecki jest w większym stopniu przeznaczany na inwestycje. Skarbnik przeszła do omówienia Załącznika nr 18a dotyczącego zobowiązań Gminy Białe Błota według stanu na dzień 31 grudnia 2021r., przedstawiając pozytywną sytuację całkowitego spłacenia trzech kredytów. Skarbnik wyjaśniła, że dług się rozciąga, ponieważ w minionych latach było bardzo tanio spłacać dług, teraz spłata odsetek jest znacznie wyższa i to jest kolejny element, który zabiera pieniądze na inwestycje. Radny Henryk Sykut zadał pytanie odnoszące się do obligacji i stopnia ich wykorzystania. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odpowiedziała, że obligacje zostały spieniężone, bo taka była zawarta umowa na podstawie projektu budżetu. Obligacje nie zostały skonsumowane. Skarbnik poinformowała, że po zakończeniu i oddaniu sprawozdania, co już nastąpiło, zaczyna pracę nad rozliczaniem bilansu.

Radny Bronisław Balcerowski zapytał o subwencję od państwa, czy jeżeli podatki są niższe to subwencja również jest mniejsza. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odpowiedziała, że tak jest i zależy to od przeliczeń, obniżając górne stawki podatkowe, dajemy sygnał do Ministerstwa, że gminę stać na to, by dać ulgi mieszkańcom. Radny Balcerowski zapytał, jakiej wysokości może być kwota wynikająca z obniżenia podatków i obniżenia subwencji. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odpowiedziała, że dowie się, jaka to jest kwota, poinformowała, że zaleci Kierownikowi Referatu Podatków analizę zwiększenia stawki podatkowej w celu uzyskania wyższej subwencji od państwa. Radny Bronisław Balcerowski powiedział, że warto mieć orientację, jeżeli nie podwyższamy podatków to tracimy subwencję. Radny Henryk Sykut chciałby również wprowadzić postulat, aby podatki były powszechne, żeby wszyscy płacili, należałoby zweryfikować wszystkich podatników. Skarbnik stwierdziła, że jedyną alternatywą na zaradzenie trudnej sytuacji są dochody majątkowe, pozyskane z zewnętrznych źródeł, jak i te ze sprzedaży nieruchomości. Radny Henryk Sykut zauważył, że gmina będzie miała dopływ gotówki w związku z nowymi zakładami wybudowanymi na terenie gminy. Skarbnik podkreśliła, że będzie to korzyść w postaci podatku od nieruchomości. Radny Henryk Sykut ma nadzieje na dobre wykorzystanie tych środków. Skarbnik poinformowała, że zyski te gmina uzyska dopiero w 2023 i w 2024 roku. Radny Henryk Sykut zwrócił uwagę na ewentualne straty mieszkańców związane z działalnością nowo wybudowanych podmiotów. Skarbnik odpowiedziała, że istnieje możliwość wynagrodzenia tego mieszkańcom a fakt rozwoju tak dużych podmiotów na terenie gminy jest bardzo dużą korzyścią i źródłem dochodu.

Radny Henryk Sykut wspominał o inwestycjach, jakimi są budowa przedszkola w Cielu oraz sali gimnastycznej w Łochowie, zapytał o możliwości zrealizowania tych inwestycji w bliższej lub dalszej przyszłości. Skarbnik odpowiedziała, że zależy to tylko i wyłącznie od dostępnych środków. Kontynuowano temat przedszkola, zapotrzebowania na niego i możliwości wykonania. Skarbnik wskazała, że za ilością mieszkańców idzie koszt. Radny Bronisław Balcerowski zauważył rozwój gminy, przybywającą ilość mieszkańców i duże chęci mieszkania na terenie gminy. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska zwróciła uwagę na udogodnienia, które trzeba zapewnić mieszkańcom, np.

koszty komunikacji. Radny Henryk Sykut zwrócił uwagę na problem podziału kosztów transportu, kosztów biletów oraz na małą liczbę kursów w pewnych sołectwach tj. Lisi Ogon i potrzebę wyrównania kursów między sołectwami, aby mieszkańcy nie czuli się pokrzywdzeni. Skarbnik zasugerowała znalezienie "złotego środka" w tej sytuacji, ponieważ gmina nie ma dostępnych tyle środków, aby samodzielnie spełniać wszystkie oczekiwania mieszkańców. Radny Henryk Sykut zaznaczył istotną rolę komunikacji, ścieżek pieszo-rowerowych, wyszedł z propozycją poszukiwania rozwiązań alternatywnych, jak na przykład ulokowania środków w innych udogodnieniach związanych z komunikacją jak np. ścieżki rowerowe. W kwestii kosztów oświaty Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odniosła się do Załącznika nr 10 dotyczącego wydatków budżetu Gminy Białe Błota według źródeł za 2021 rok i wspomina o budowie i utrzymaniu przedszkola. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska i Radny Henryk Sykut zauważyli rosnące zagrożenia i zgodzili się, że przy ustalaniu następnego budżetu trzeba będzie szczególnie brać pod uwagę możliwość ich wystąpienia. Poruszony został temat uchodźców z Ukrainy, kosztów, które poniosła gmina oraz możliwych uzyskania od państwa środków na udzielanie pomocy. Skarbnik zwróciła uwagę, że jeżeli chodzi o oświatę czy wydatki GOPS, to ona osobiście nie wykonuje tych wydatków, to kierownicy decydują. Radny Henryk Sykut zapytał o obieg dokumentów, decyzyjność i rolę kierowników referatów, w jaki sposób składają wnioski i na jakiej zasadzie jest to spełniane oraz do kogo w przypadku błędów je zgłaszać. Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska odpowiedziała, że kierownik merytorycznie odpowiada za zmiany w budżecie. Radny Sykut przypomniał sytuację wniosku Dyrektor GCK o rozbudowę budynku a okazało się, że chodziło o asfalt, Skarbnik odpowiedziała, że wszelkie skargi należy zgłaszać do kierowników. Kierownicy referatów są po to, aby prowadzić zadania.

Swoją obecność zgłosił radny Krzysztof Kocikowski.

Skarbnik Katarzyna Strzygocka-Kowalska powiedziała, że jest otwarta na pytania i ponowne spotkanie w celu dalszego omówienia sprawozdania.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokół na podstawie nagrania sporządziła: Katarzyna Lutkowska

Przewodnicząca Komisji

Ilona Nowakowska