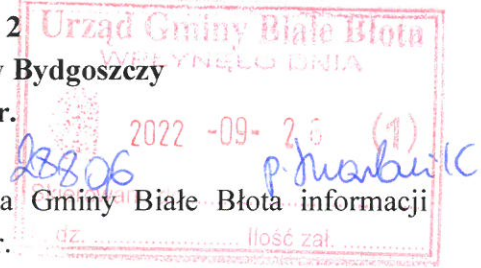


Uchwała Nr 8/I/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 września 2022 r.



w sprawie: wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Białe Błota informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: Dariusz Trzeciński
Członkowie: Krzysztof Olczak
Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** informację Wójta Gminy Białe Błota o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Białe Błota, na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) zarządzeniem Nr 95/2022 z dnia 30 sierpnia 2022 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, zwaną dalej „informacją”. Informacja wpłynęła do Izby w dniu 31 sierpnia 2022 r.

Skład Orzekający, badając ww. dokumenty dokonał ich oceny, zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność przedłożonych informacji,
- stopień zaawansowania realizacji budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyleń od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami z zakresu operacji finansowych,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- spełnienie relacji określonych przepisami art. 242 – 243 ustawy o finansach publicznych na dzień 30 czerwca 2022 r.

Z przedłożonej informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2022 r. osiągnięto dochody w kwocie 86.227.013,03 zł, co stanowi 53,95% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 84.329.351,62 zł, tj. 59,47% planu rocznego, natomiast dochody majątkowe wykonano w kwocie 1.897.661,41 zł, tj. 10,53% planu rocznego. Planowane dochody budżetowe przyjęte w uchwale budżetowej na 2022 rok zostały zwiększone w okresie I półrocza 2022 r. o kwotę 16.182.106,34 zł. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został w informacji przedstawiony w formie tabelarycznej w układzie klasyfikacji budżetowej i w formie opisowej.

Struktura zrealizowanych w I półroczu 2022 r. dochodów ogółem budżetu przedstawia się następująco:

- dochody własne – 44.317.477,79 zł, tj. 51,40% dochodów ogółem,
- dotacje celowe i inne środki – 22.381.947,24 zł, tj. 25,96% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna – 19.527.588,00 zł, tj. 22,64% dochodów ogółem.

Rada Gminy Białe Błota uchwałą nr RGK.0007.150.2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. ustaliła kwotę wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Jak wynika ze sprawozdania opatrzonego symbolem Rb-ST oraz z informacji, na wydzielony rachunek bankowy przekazano środki w wysokości 6.132.045,00 zł. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, w terminie do dnia 30 czerwca 2022 r. wydatkowano kwotę 5.440.278,05 zł, natomiast pozostałą kwotę w wysokości 691.766,95 zł przekazano na dochody budżetu Gminy. Środki te ujęto w prawidłowej klasyfikacji budżetowej.

Wydatki budżetowe ogółem Gminy wykonano w I półroczu 2022 r. w wysokości 87.670.894,07 zł, tj. na poziomie 42,01% planu. Wydatki bieżące w kwocie 75.249.969,92 zł stanowią 85,83% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 51,27%. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 12.420.924,15 zł, co stanowi 14,17% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 20,07%. Planowane wydatki budżetowe przyjęte w uchwale budżetowej na 2022 rok zostały zwiększone w okresie I półrocza 2022 r. o kwotę 35.953.600,01 zł. W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych oraz omówiono realizację zadań inwestycyjnych.

W opracowaniu zawarto dane o zaplanowanych dochodach i wydatkach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej i z budżetu krajowego oraz o stopniu ich realizacji.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu.

Wynik wykonania budżetu Gminy Białe Błota za I półrocze 2022 r. stanowi deficyt budżetowy w wysokości 1.443.881,04 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 48.854.393,46 zł. Jako źródło pokrycia planowanego deficytu 2022 r. wskazano: obligacje komunalne w wysokości 22.000.000,00, wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 21.477.838,10 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 5.376.555,36 zł.

Gmina Białe Błota wypracowała w omawianym okresie sprawozdawczym nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące — wydatki bieżące) w wysokości 9.079.381,70 zł, tym samym spełniła wymogi określone przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na dzień

30 czerwca 2022 r. w uchwale budżetowej Gminy Białe Błota zaplanowano dochody bieżące w wysokości 141.801.512,81 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 146.784.975,89 zł. Jednostka spełnia wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z treścią art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw w zakresie konieczności zaplanowania w budżecie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi powiększonymi o przychody wskazane w wyżej wskazanych przepisach.

W zakresie dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej.

Na dzień 30 czerwca 2022 r. przychody zostały zaplanowane w wysokości 54.624.573,46 zł, natomiast rozchody w wysokości 5.770.180,00 zł. Przychody budżetu w I półroczu 2022 r. według Rb-NDS – sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r. wyniosły 32.624.573,46 zł z tytułu: wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 27.248.018,10 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 5.376.555,36 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie według Rb-NDS wyniosły 2.885.094,00 zł, w całości z tytułu spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r. kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 52.917.744,04 zł, tj. 33,11 % w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu Rb-27S na dzień 30 czerwca 2022 r. wynoszą 5.240.245,21 zł i zmniejszyły się w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 3.188.567,73 zł. Jednakże wskazać należy, że uprzednio jednostka nieprawidłowo w zaległościach ujmowała środki ujęte w § 098 „Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego” w wysokości 2.460.870,41 zł wg stanu na dzień 30 czerwca 2021 r., co wskazał Skład Orzekający w opinii z dnia 23 maja 2022 r. dotyczącym sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 r. Pomimo tego wskazać należy, że kwota zaległości budżetowych na dzień 30 czerwca 2022 r. uległa zmniejszeniu w porównaniu z rokiem ubiegłym.

Stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze przedstawiono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w zakresie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 oraz zawarto prognozę kształtowania się poszczególnych kategorii ekonomicznych budżetu.

Skład Orzekający informuje, że dnia 27 lipca 2022 r. w Dzienniku Ustaw pod pozycją 1571 opublikowane zostało rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 15 lipca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Zgodnie z § 2 ww. rozporządzenia jednostki samorządu terytorialnego winny dostosować uchwały budżetowe na rok 2022 do rozporządzenia zmienianego w brzmieniu nadanym rozporządzeniem zmieniającym w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia rozporządzenia

zmieniającego, z uwzględnieniem wyjątków określonych w § 3 rozporządzenia zmieniającego.

W informacji zawarto „Informacje z działalności Gminnego Centrum Kultury w Białych Błotach”, Skład Orzekający informuje, że nie zawarto w niej danych dotyczących wykonania planu finansowego jednostki, w tym stanu należności i zobowiązań, a obowiązek podania tych danych wynika wprost z treści przepisu art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowana informacja o przebiegu wykonania budżetu została sporządzona zgodnie z wymogami obowiązujących przepisów prawa. Dane zawarte w informacji pozwalają ustalić poziom wykonania dochodów z poszczególnych źródeł oraz wydatków ustalonych w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej na dzień 30 czerwca 2022 r. Sporządzona Informacja daje czytelny obraz wykonania budżetu w I półroczu 2022 r.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego