

UCHWAŁA Nr XVII/178/2008
Rady Gminy Białe Błota
z dnia 7 lutego 2008 r.

w sprawie realizacji zadań własnych gminy, w zaspakajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Białe Błota.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art.30 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym(Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz 974, Nr 173, poz. 1218.) uchwała się, co następuje:

§1. Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.Nr.123 z 2006 r. poz.858,z późniejszymi zm.) zobowiązuje się Wójta Gminy do przedłożenia Radzie Gminy Białe Błota :

1. zezwolenia dla Zakładu Wodociągów i Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Białych Błotach, na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, wydanego decyzją Wójta Gminy w trybie art.16 i 18 w/w ustawy, wraz z kompletnym wnioskiem, o którym stanowi art. 17 w/w ustawy, oraz aktualnym, pełnym odpisem z KRS ZWiUK sp. z o.o.,

2. obowiązującego na terenie Gminy Białe Błota aktu prawa miejscowego, uchwalonego trybem obowiązku, o którym stanowi art. 19 w/w ustawy,

3. złożonego organowi wykonawczemu gminy przez ZWiUK sp. z o.o. wniosku o zatwierdzenie taryf na 2008 r. wraz ze szczegółową kalkulacją cen, stawek opłat, oraz aktualnego planu, sporządzonego wg zasad określonych w §19 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf, oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U.Nr.127, poz.886) ; stosownie zaś do obowiązku określonego treścią §19 ust.3 pkt 3 w/w rozporządzenia, powyższe dokumenty należy złożyć wraz z umową zawierającą dane o ilości i obowiązującej cenie za odprowadzanie ścieków do infrastruktury kanalizacyjnej stanowiącej własność Miejskich Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Bydgoszczy,

4. dowodu potwierdzającego, że wniosek o którym mowa w pkt 3 wpłynął do Wójta Gminy Białe Błota w terminie określonym w art.24 ust.2 w/w ustawy,

5. dokumentacji potwierdzającej wykonanie przez Wójta procedur sprawdzających, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i czy zostały zweryfikowane koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 w/w ustawy, szczególnie pod względem celowości ich ponoszenia,

6. zatwierdzonego wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych, oraz urządzeń kanalizacyjnych, będących w posiadaniu, lub gestii ZWiUK sp. z o.o. wynikającego z art. 21 ust. 5 w/w ustawy.

§2 Stosownie do intencji i treści postanowień zapisanych w art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt.: 5, 6, 9 lit. a) i h) oraz pkt.: 10 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zobowiązuje się Wójt do przedłożenia Radzie Gminy:

1. ważnej, opartej o prawomocną delegację (zawartej w zgodzie z ustawą z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, oraz innymi przepisami ustaw i prawa miejscowego Gminy Białe Błota) umowy na odprowadzanie gminnych ścieków do nie będącej własnością gminy, lub gminnych jednostek gospodarczych, sieci kanalizacyjnej,

2. podstawy prawnej, mocą której Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych Sp. z o.o., przywołaną w ust. 1 umowę zawarł z pominięciem zgody Rady Gminy, na dysponowanie, nie stanowiącą jego własności, częścią gminnej sieci kanalizacyjnej,

3. szczegółowych informacji o:

a. wartości niezamortyzowanej części oczyszczalni ścieków, wg stanu na dzień 31.12. 2007 r.,

b. sposobie dalszego amortyzowania tego, powstałego z budżetu gminy Białe Błota środka trwałego, po skierowaniu gminnych ścieków nieoczyszczonych do sieci kanalizacyjnej w Bydgoszczy, w przypadku realnego do zrealizowania zamiaru dalszej eksploatacji gminnej oczyszczalni ścieków – w tym przypadku informację należy poszerzyć o przedłożenie analizy kosztów adaptacyjnych tego obiektu do nowej jego funkcji,

c. rozmiarze kosztów likwidacji tego obiektu, w przypadku zamiaru lub zaistnienia obowiązku nieuniknionej jego likwidacji oraz wskazania kogo obciążą te koszty i jaki będą miały wpływ na cenę 1 m³ ścieków .

§3 Zobowiązuje się Wójt Gminy do przedłożenia Radzie Gminy wyjaśnień, oraz argumentów ekonomicznych i podstaw prawnych, mocą których inwestycje dotyczące zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków realizowane są bezpośrednio przez gminę a nie przez Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Białych Błotach, zatem przez podmiot do tego powołany – gdyż zachodzi podejrzenie, że takie działanie może powodować wielomilionowe straty z powodu braku prawa do odliczania podatku VAT przy realizacji takich inwestycji przez gminę .

§4 Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi, który winien przedstawić powyższe materiały na 7 dni przed najbliższą sesją Rady Gminy .

Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota

Marek Samplawski

Uzasadnienie.

Podejmując niniejszą uchwałę, Rada Gminy kieruje się intencją artykułów: 23a i 29a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W tym też aspekcie, Rada Gminy Białe Błota stoi na stanowisku, że realizacja gminnych zadań własnych, szczególnie tych wieloletnich, wymaga ich poprzedzania, przeprowadzaniem rzetelnych, wnikliwych analiz ekonomicznych i prawnych.

Rada Gminy dokonała już negatywnej oceny dotychczasowego wykonania postanowień uchwał z 22 marca 2007 r. nr: VI/45/2007; VI/46/2007; VI/47/2007 przez Wójta Gminy. Ta ocena została zawarta w uchwale nr VIII/70/2007 z dnia 16 maja 2007 r.

Zdaniem Rady Gminy w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, w okresie obecnej kadencji, Wójt Gminy nie poczyniła w tej materii istotnych działań, które dowodziłyby wystarczającej dbałości o efektywne, zarazem oszczędne i czynione z poszanowaniem dobra mieszkańców, oraz prawideł ekonomii, zarządzanie gminnymi finansami.

Podstawą do takiej oceny działań Wójta jest zagadnienie wskazane w §3 niniejszej uchwały. Gmina jako podatnik podatku od towarów i usług nie ma prawa odliczyć podatku VAT od realizowanych w zakresie inwestycji związanych z gospodarką wodno-ściekową, gdyż nie świadczy takich usług, natomiast takie prawo posiada gminna spółka wodociągowa czyli ZWiUK sp. z o.o. To ona bowiem świadczy usługi opodatkowane w zakresie zbiorowego zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzanie ścieków. Obecnie stosowany przez Wójta sposób realizowania inwestycji, powoduje, że np. tylko w zakresie wykonania samej dokumentacji na budowę sieci wodociągowych w sołectwach: Łochowo, Łochowice, Lisi Ogon, z kwoty zaplanowanej w budżecie na 2008 r w wysokości 1.500.000 zł sam podatek VAT, aż o kwotę ok. 270.000 zł podwyższa wartość realizowanej z pieniędzy podatników inwestycji. Natomiast, gdyby zadanie to w imieniu gminy realizowała gminna spółka, wówczas wskazana kwota mogłaby być zwrócona przez Urząd Skarbowy, zatem budżet gminy nie byłby niepotrzebnie w tej części obciążany. To powoduje, że gmina buduje system o 22 % droższy, niż w trosce o gospodarne zarządzanie publicznymi finansami, jest w stanie realizować to zadanie gminna spółka wodociągowa.

Przy planowanej na najbliższe lata we wskazanych sołectwach inwestycji rzędu 30.000.000 zł, podatek VAT to ok.5.400.000 zł .Czyli tak realizowana inwestycja będzie niepotrzebnie obciążała publiczny budżet o ok.5,4 mln zł więcej, niż mogła by obciążać, gdyby zarządzanie gminnymi finansami oprzeć o ekonomicznie uzasadnioną politykę finansową. W tym zakresie, realizowany dotychczas sposób wydatkowania publicznych środków, nosi znamiona działania na szkodę mieszkańców gminy.

Powyższe wskazuje jak ważną jest wszechstronna analiza przepisów i zasad ekonomii. Dlatego też zdaniem Rady Gminy, Wójt dbając o dobro mieszkańców gminy musi dowieść trafności swoich działań. Musi więc udokumentować, że każda ważna, podjęta przezeń decyzja, jest efektem działań w pełni przemyślanych i idzie w parze z gospodarnością. Zatem Wójt dowodząc działaniu sprzyjającemu interesowi mieszkańców, w pierwszej kolejności tenże interes wykazać musi.

Kolejnym, niezwykle istotnym celem niniejszej uchwały, szczególnie w kontekście intencji §3, jest uzyskanie możliwie najszerszej wiedzy w zakresie ekonomiki zarządzania gminną gospodarką ściekową. Stąd też wywodzą się: istota uchwały i oczekiwanie, że Wójt wykaże, iż swoją polityką i wchodzeniem w kompetencje gminnej spółki wodociągowej, działa zgodnie z literą prawa, nadto że jego działania nie posiadają znamion niegospodarności. Oczekiwaną treścią uchwały materiały, Rada Gminy wykorzysta przy formułowaniu kolejnych uchwał dotyczących gminnych programów i ocen realizacji przepisów prawa, w tym aktów prawa miejscowego, oraz przy ocenie wywiązywania się organu wykonawczego gminy z ciążących na nim obowiązków.

Tak sprawę pojmując, Rada Gminy podjęcie przedmiotowej uchwały, uznała za nieodzowne.

Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota

Marek Samplawski