

**Uchwała Nr 7/Dpr/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 grudnia 2022 r.**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Oleczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Białe Błota w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Białe Błota, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody wynoszą 167.307.000,00 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 201.307.000,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 34.000.000,00 zł. Wójt Gminy zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 27.000.000,00 zł, przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. środkami z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w wysokości 4.011.709,55 zł oraz wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 2.988.290,45 zł.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

- w projekcie budżetu ujęto środki uzyskane z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (RFRD) w wysokości 784.885,00 zł na realizację zadania ujętego w budżecie roku 2022 pod pozycją Nr 60 „Przebudowa drogi gminnej od km 0+000 do km 0+450 ulicy Gościnniej w Łochowie”, środki zostały przekazane jednostce na podstawie umowy Nr 97G/1/2022/RFRD z dnia 17 maja 2022 roku. Środki uzyskane z RFRD są środkami które mogą być przeznaczone na realizację powyższej inwestycji, spełniają warunki do zaklasyfikowania ich jako przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym o których mowa w treści art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że zadanie, które ma być finansowane powyższymi środkami nie zostało ujęte w wykazie zadań inwestycyjnych na rok 2023.

- w projekcie budżetu ujęto środki które jednostka uzyska z RFRD w wysokości 1.226.824,55 zł na realizację zadania ujętego w budżecie roku 2022 pod pozycją Nr 71 „Rozbudowa drogi gminnej nr 051753C ulicy Duńskiej od km 0+000 do 0+906,60 w Białych Błotach”. Zadanie to zostało także ujęte w wykazie zadań inwestycyjnych roku 2023 pod pozycją 14. Środki te mogą zostać wykorzystane jako przychody do finansowania budżetu roku 2023, pod warunkiem ich otrzymania w roku 2022 oraz niewykorzystania ich na finansowanie budżetu w roku 2022.

- w projekcie budżetu ujęto środki które jednostka zaplanowała z tytułu umowy Nr OR.2721.15.2021 dotyczącej realizacji drogi dojazdowej z dnia 23 września 2021 r., tj. wpłaty Inwestora wskazanego w umowie z tytułu rekompensat wartości odszkodowań wypłaconych za grunty przejęte pod budowę drogi. W budżecie roku 2022 dochodami z powyższego tytułu miała zostać sfinansowana inwestycja ujęta pod pozycją 61 „Budowa drogi gminnej – ulicy Wiejskiej w miejscowości Lisi Ogon”. Skład Orzekający wskazuje, że środki z powyższego tytułu nie stanowią przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym o których mowa w treści art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Zadanie dotyczące „Budowa drogi gminnej – ulicy Wiejskiej w miejscowości Lisi Ogon” nie ujęto także w wykazie zadań inwestycyjnych na 2023 r.

Skład Orzekający wnosi uwagę w związku z ujęciem w projekcie budżetu roku 2023 r. przychodów z tytułu Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w wysokości 784.885,00 zł przeznaczonej na realizację inwestycji „Przebudowa drogi gminnej od km 0+000 do km 0+450 ulicy Gościnniej w Łochowie”. W projekcie budżetu ujęto przychody z powyższego tytułu pomimo braku ujęcia w wykazie ww. inwestycji, która winna zostać sfinansowana tymi środkami, co stanowi naruszenie przepisu art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Skład Orzekający wnosi także uwagę w postaci ujęcia w projekcie budżetu przychodów z tytułu wyżej wskazanej umowy Nr OR.2721.15.2021 jako niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym o których mowa w treści art. 217 ust. 2 pkt 8 w związku z faktem, że środki te nie spełniają przymiotu do zaklasyfikowania ich do powyższej kategorii przychodów. Skład Orzekający wnosi tym samym o prawidłowe zaplanowanie przychodów w budżecie Gminy na rok 2023 zgodnie z przepisami art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy.

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2023 r. deficytu będzie miało wpływ

na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2023 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota, obejmującej lata 2023-2039, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964).

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2023 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że Gmina Białe Błota ma możliwość, po uwzględnieniu uwagi Składu Orzekającego, sfinansowania planowanego na 2023 r. deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę, zaopiniowano jak w sentencji.

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

*Dariusz Trzciniński*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*