

Uchwała Nr 10/WPF/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2023 – 2039.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota obejmującego lata 2023-2039

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Białe Błota spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota na lata 2023-2029 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Wójta Gminy Białe Błota do dokonywania

zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia na podstawie art. 232 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota obowiązująca w 2022 roku.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Białe Błota zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2023-2039. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy (w zależności od lat objętych prognozą) są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Białe Błota na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2023 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2022 roku, którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2022 roku według obowiązującej uchwały w sprawie WPF na dzień opiniowania. W planowanych kwotach rozchodów budżetu, które wykazano w kolumnie 5 Wieloletniej Prognozy Finansowej dla lat 2023 – 2039 w łącznej wysokości 128.532.658,04 zł, uwzględniono zobowiązania które Gmina Białe Błota zaciągnęła oraz te zobowiązania, które Gmina planuje zaciągnąć w latach 2023 - 2026 w łącznej kwocie 56.500.000,00 zł. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia przez Gminę kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 93.690.532,04 zł, tj. 66,96 % do planowanych dochodów.

Jednakże Skład Orzekający wnosi o dokonanie analizy zadłużenia Gminy Białe Błota pod kątem przepisu art. 72 ust. 1a ustawy, zgodnie z którym tytułem dłużnym stanowią także zobowiązania wynikające z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów. Skład Orzekający wnosi o dokonanie analizy zadłużenia Gminy w związku z podejmowanymi uchwałami przez Radę Gminy Białe Błota Nr: RGK.0007.75.2021 z dnia 22 lipca 2021 r., RGK.0007.157.2021 z dnia 28 grudnia 2021 r., RGK.0007.117.2022 z dnia 25 października 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na podwyższenie kapitału zakładowego poprzez wniesienie wkładu pieniężnego do spółki pod nazwą Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Białych Błotach. W uzasadnieniu do powyższych uchwał wskazano, że są one przeznaczone na obsługę długu i spłaty rat kapitałowych w latach 2022 – 2025 (uchwała Nr RGK.0007.157.2021) oraz spłatę odsetek (uchwała Nr RGK.0007.75.2021, uchwała Nr RGK.0007.117.3033).

Jak wynika z danych ujętych w WPF, w każdym roku objętym prognozą Gmina Białe Błota zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy.

Splata długu w 2023 r. w wysokości 5.342.126,00 zł nastąpi przychodami z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Splata długu w latach 2024 – 2025 nastąpi z kolei przychodami zwrotnymi z tytułu kredytu, pożyczki czy emisji obligacji. W roku 2026 splata długu nastąpi przychodami zwrotnymi z tytułu kredytu, pożyczki czy emisji obligacji oraz planowaną nadwyżką budżetową. Od roku 2027 splata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2026. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*