

**Uchwała Nr 4/Dpr/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Białe Błota w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Białe Błota, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 11 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że prognozowane dochody wynoszą 143.655.661,47 zł, natomiast limit wydatków ustalono na kwotę 172.733.199,69 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 29.077.538,22 zł. W części normatywnej uchwały budżetowej oraz w objaśnieniach do budżetu Gminy Białe Błota na 2022 rok wskazano, że deficyt budżetu w wysokości 29.077.538,22 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 17.399.722,59 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 11.399.722,59 zł. Skład Orzekający stwierdza, w szczególności na podstawie załączników Nr 4 „Zadania majątkowe w 2022 roku” oraz Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku” oraz sprawozdań budżetowych że powyższy zapis jest nieprawidłowy. Deficyt budżetu w wysokości 29.077.538,22 zł będzie finansowany przychodami z tytułu emisji obligacji w wysokości 17.399.722,59 zł, niewykorzystanymi

środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.351.162,23 zł oraz pozostałymi środkami w wysokości 6.326.653,40 zł. W projekcie uchwały budżetowej wskazano, że środki w wysokości 5.351.162,23 zł to niewykorzystane środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie zostały wykorzystane w budżecie Gminy Białe Błota w 2021 roku. Środki te są przeznaczone na finansowanie inwestycji wskazanych w załączniku Nr 4 „Zadania majątkowe w 2022 roku” tj. zadania o numerach 39, 80, 81 oraz 82. Skład Orzekający stwierdził, że są to środki otrzymane przez Gminę w roku 2020 i wykazane w sprawozdaniu Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za rok 2020 w pozycji dochody otrzymane w dz. 758, rozdz. 75816 § 6290 w wysokości 5.708.355,00 zł, a które to nie zostały wykorzystane w budżecie roku 2021. Skład Orzekający ponadto wnosi o dokonania weryfikacji w zakresie finansowania pozostałej części deficytu budżetowego w wysokości 6.326.653,40 zł. W projekcie uchwały budżetowej wskazano, że środki te stanowią nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, natomiast na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie Gminy Białe Błota za okres od początku roku do dnia 30 września 2021 r. wskazano, że Gmina Białe Błota posiada w tej wysokości wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, środki te nie są zaangażowane w finansowanie budżetu roku 2021. Na podstawie ww. sprawozdania stwierdzono, że Gmina nie posiada nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Z tego tytułu Skład Orzekający wnosi więc o dokonanie analizy czy finansowanie deficytu w wysokości 6.326.653,40 zł nastąpi wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, czy też nastąpi ono nadwyżką budżetową z lat ubiegłych o której z kolei mowa w treści art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy.

Jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania relacji spłat, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2022 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2022 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białe Błota, obejmującej lata 2022-2034, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Białe Błota na 2022 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że Gmina Białe Błota ma możliwość sfinansowania planowanego na 2022 r. deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę, zaopiniowano jak w sentencji.

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

*Dariusz Trzcinski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*