

Uchwała Nr VIII/24/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr RGK.0007.2.2022 Rady Gminy Białe Błota z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2023 - 2029

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr RGK.0007.2.2022 Rady Gminy Białe Błota z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2023-2029 LVIII/370/22, w części dotyczącej § 7 uchwały w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r.”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 10 stycznia 2023 r. uchwałę Nr RGK.0007.2.2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2023-2029. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 stycznia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy Białe Błota - Pan Dariusz Fundator oraz Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota - Pan Jacek Grzywacz, pismem z dnia 15 lutego 2023 r. znak RIO-KA-4010-VIII-X/2023 zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 20 lutego 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Wiceprzewodniczący Rady Gminy Białe Błota

złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie – pismo sygn. BRG.0335.4.2023 z dnia 20 lutego 2023 r., w którym to przychylił się do stanowiska przedstawionego przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Władze Gminy nie skorzystały z prawa osobistego udziału w posiedzeniu Kolegium oraz nie wyznaczyły w tym celu pełnomocnika.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

W § 6 badanej uchwały określono, że „Traci moc Uchwała Rady Gminy Białe Błota Nr RGK.0007.149.2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2022-2034 z późniejszymi zmianami”, natomiast w § 7 określono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r.”.

Wstępne badanie uchwały wskazało na naruszenie art. 230 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchylić obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednocześnie nie podejmując nowej uchwały w tej sprawie.

W ocenie Kolegium powyższy zapis o nadaniu badanej uchwale mocy wstecznej jest w sprzeczności z przepisem art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych. Skoro badana uchwała została podjęta w dniu 10 stycznia 2023 r. to brak jest podstaw, aby wchodziła ona w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Jak wynika z art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych, do czasu wejścia w życie nowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej lub zmiany uchwały o wieloletniej prognozie finansowej powinna obowiązywać dotychczasowa uchwała. Ustawodawca wymaga zatem zapewnienia ciągłości obowiązywania uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, aby poprzednia uchwała o wieloletniej prognozie finansowej była zastępowana nową prognozą obowiązującą co do zasady z mocą *ex nunc*. Ponadto powyższy zapis jest nieprecyzyjny, gdyż wskazuje, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia (zapis ten wskazuje więc że uchwała wchodzi w życie w dwóch terminach). Kolegium wskazuje, że możliwość nadania uchwale mocy wstecznej powinna wynikać z przepisów prawa, a w badanym przypadku brak jest podstawy prawnej umożliwiającej wejście w życie badanego aktu prawnego z dniem 1 stycznia 2023 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz