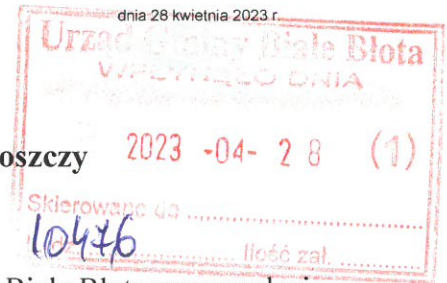


Uchwała Nr 18/S/2023
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2023 r.



w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Białe Błota sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Wójt Gminy Białe Błota przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2023 r. Zarządzenie Nr 10/2023 z dnia 30 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2022 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze

sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina Białe Błota uzyskała dochody w kwocie 171 605 664,77 zł, co stanowi 95,7% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 161 786 654,63 zł, czyli 96,8% planu, natomiast dochody majątkowe 9 819 010,14 zł, tj. 80,7% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 408 406,60 zł, tj. 70,6% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 6 014 535,09 zł, tj. 95,9% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2022 r. były dochody własne w kwocie 88 247 946,32 zł, co stanowi 51,4% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 50 872 004,45 zł, tj. 29,7% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 32 485 714,00 zł, tj. 18,9% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 42 092 717,30 zł, tj. 24,5% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 22 427 329,97 zł, tj. 13,1% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 8 310 599,45 zł, tj. 4,8% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe ogółem Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 152 766,49 zł. Kwota zaległości podatkowych spadła w porównaniu do roku poprzedniego o 91 940,00 zł i na koniec okresu sprawozdawczego wyniosła 4 299 623,99 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 59 001,90 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 202 094 717,74 zł, tj. 95% planu wynoszącego 212 621 162,63 zł, wydatki bieżące stanowią 78% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 22% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi kwota 157 635 146,24 zł, tj. 94,4% planu wynoszącego 167 036 494,63 zł, a wydatków majątkowych 44 459 571,50 zł, tj. 97,5% planu wynoszącego 45 584 668,00 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę na wykazanie w tabeli pt. „Zadania majątkowe Gminy Białe Błota w 2022 roku” kwoty planu wydatków majątkowych w wysokości 45 581 068,90 zł, tj. o 3 599,10 zł niższej niż plan według sprawozdań oraz uchwały budżetowej.* Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 55 819 299,14 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 40 056 080,03 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 36 402 681,62 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym oraz w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy, sprawozdanie powinno uwzględniać zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że załącznik nr 20 do przesłanego sprawozdania pt. „Wydatki na programy realizowane przez Gminę Białe Błota ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszy Spójności za 2022 rok” zawiera jedynie plan po zmianach oraz wykonanie wydatków z udziałem ww. środków, nie wskazuje zaś dokonanych w trakcie roku budżetowego zmian w planie wydatków.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 452 557,98 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 199 089,27 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 695 398,21 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 8 396 347,29 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 9 127 776,89 zł. Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 16 listopada 2021 r. uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 35 917,95 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 47 910,12 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 13 do sprawozdania pt. „Dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w Gminie Białe Błota za 2022 rok” wykazano kwotę ww. wydatków o 11 398,75 zł mniejszą, tj. w rozdz. 90019 klasyfikacji wydatków pominięto § 4210 – zakup materiałów i wyposażenia.*

W przypadku niewykorzystania w danym roku budżetowym środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny one zostać zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2023 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 604 311,77 zł, tj. 99,3% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 4 151 508,39 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Białe Błota na 2022 r. zamknął się deficytem w kwocie 30 489 052,97 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 33 383 802,79 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 19 105 250,18 zł, wolnych środków w kwocie 6 007 247,43 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 5 376 555,36 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 39 153 982,79 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 22 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 11 777 427,43 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 5 376 555,36 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości wykupu emitowanych obligacji.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 5 770 180,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Białe Błota na koniec 2022 r. wyniosło 72 032 658,04 zł, co stanowi 42% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem wyrażonych w uzasadnieniu uwag. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.