

114525

Uchwała Nr 10/S/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 maja 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia za 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 1/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 maja 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

uchwalili, co następuje:

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) w związku z § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 561) Wójt Gminy Białe Błota przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 22 kwietnia 2022 r. Zarządzenie Nr 38/2022 z dnia 22 kwietnia 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Białe Błota za 2021 r. oraz informację o stanie mienia (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów,

Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Białe Błota.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Białe Błota według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 176.507.682,80 zł, co stanowi 106,89 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 155.913.406,99 zł, czyli 103,80 % planu, natomiast dochody majątkowe 20.594.275,81 zł, tj. 148,57 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Białe Błota otrzymała środki w wysokości 5.695.424,46 zł, tj. 99,61 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 3.035.687,01 zł, tj. 96,70 % planu.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne w wysokości 86.930.369,69 zł, tj. 49,25 % dochodów ogółem,
- dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne w wysokości 57.588.171,11 zł, tj. 32,63 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna w wysokości 31.989.142,00 zł, tj. 18,12 % dochodów ogółem.

Głównym źródłem wykonanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 41.599.597,00 zł, stanowiąc jednocześnie 23,56 % dochodów ogółem oraz dochody z tytułu podatku od nieruchomości, które w badanym roku wyniosły 20.929.479,61 zł i stanowiły 11,85% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 8.157.832,96 zł, tj. 4,62 % w relacji do dochodów ogółem. Zaległości budżetowe wobec Gminy Białe Błota zmniejszyły się w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 147.732,95 zł. W sprawozdaniu zbiorczym oznaczonym symbolem Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gmina Białe Błota wykazała zaległości w § 0980 w wysokości 2.497.432,42 zł, tj. zaległości z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w powyższym sprawozdaniu Gmina winna wykazywać wyłącznie należności z funduszu w części należnej j.s.t. i winny one zostać ujęte w § 236 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”, zgodnie z przepisami na podstawie których sporządzono badane sprawozdanie tj. rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1564). W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości w zakresie podatków lokalnych oraz w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie wskazano jakie czynności zostały podjęte w celu likwidacji zaległości cywilnoprawnych (stan zaległości cywilnoprawnych na dzień 31 grudnia 2021 r. ujęty w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami

i nieruchomościami” wynosi 279.533,09 zł). Skład Orzekający przypomina, że obowiązkiem Gminy jest dochodzenie należności pieniężnych, w tym o charakterze cywilnoprawnym, co wprost wynika z treści art. 42 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP łącznie 22.852,24 zł.

W budżecie jednostki zaplanowano wpłatę środków finansowych z niewykorzystanych w terminie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego w prawidłowej klasyfikacji budżetowej oraz w prawidłowej wysokości, środki te ujęto w dziale 758, rozdz. 75814, § 668 w wysokości 724.859,91 zł.

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu dochodów budżetu kwoty Gmina Białe Błota ujęła w dz. 700, rozdz. 70005 § 0760 tj. wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego przysługującego osobom fizycznym w prawo własności kwotę – (minus) 8.144,13 zł. W sprawozdaniu wskazano, że kwota ta „wynika z przeksięgowania wpłaconych w 2020 roku dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości, omyłkowo zakwalifikowanych w 2020 roku jako dochód z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, wartość ujemna powstała w związku brakiem w 2021 r. wpływów dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, a koniecznością dokonania korekty księgowania, celem prawidłowego zakwalifikowania dochodów”. Skład Orzekający wnosi o przeanalizowanie prawidłowości dokonanych przeksięgowania tego rodzaju.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 171.044.218,05 zł, tj. 94,79 % planu, wydatki bieżące stanowią 135.640.228,92 zł, tj. 79,30 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 35.403.989,13 zł, tj. 20,70 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,49 % ich planu, a wydatków majątkowych 95,97 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 47.324.680,67 zł oraz wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w wysokości 42.264.753,95 zł. Wydatki na obsługę długu wyniosły kwotę 514.661,53 zł.

Ostateczny plan wydatków majątkowych w 2021 r. został określony na podstawie uchwały Rady Gminy Białe Błota z dnia 28 grudnia 2021 r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na rok 2021. Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu zarówno w formie tabelarycznej jak również opisowej. W sprawozdaniu zawarto informację o zrealizowanych zadaniach inwestycyjnych, jak również o przyczynach niezrealizowania zadań inwestycyjnych w pełnym wymiarze. Ponadto w sprawozdaniu wskazano które zadania inwestycyjne ujęte w wykazie wydatków nie wygasają z upływem roku budżetowego 2021 tj. zgodnie z treścią uchwały Rady Gminy Białe Błota Nr RGK.0007.150.2021 z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2021 oraz ustalenia planu finansowego tych wydatków.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym opisano odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Białe Błota.

Przedłożone sprawozdanie opisowe zasadniczo spełnia wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający informuje, że w sprawozdaniu zawarto informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 (tj. środków z budżetu UE) wyłącznie w zakresie wydatków bieżących, uzupełnieniu wymaga przedmiotowa informacja w zakresie wydatków majątkowych.

W 2021 r. w budżecie Gminy Białe Błota został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 534.187,03 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Białe Błota wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 451.264,96 zł oraz dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 45.887,44 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 560.281,32 zł.

Na dzień 31 grudnia 2021 r. plan dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych był zrównoważony i wynosił 5.830.000,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 5.310.963,41 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 5.794.410,03 zł. System gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2021 nie został zbilansowany, tj. wydatki na system gospodarowania odpadami komunalnymi przekroczyły o kwotę 483.446,42 zł dochody jakie Gmina Białe Błota uzyskuje z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z treścią art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 888) można pokrywać część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Białe Błota podjęła w dniu 16 listopada 2021 r. Uchwałę Nr RGK.0007.123.2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 37.758,79 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 37.800,09 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Białe Błota spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 20.273.178,07 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Białe Błota na 2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 5.463.464,75 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 15.313.000,00 zł. Gmina Białe Błota zrealizowała przychody ogółem w wysokości 36.704.855,18 zł, tj. odpowiednio z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 30.295.000,00 zł, z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 6.326.653,40 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 83.201,78 zł. Gmina posiadała stosowaną opinię o możliwości spłaty emisji obligacji wyemitowanych w 2021 r. Ze sprawozdania Rb-NDS oraz sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że rozchody

budżetu w omawianym okresie wyniosły 11.795.180,00 zł w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Białe Błota na koniec 2021 r. wyniosło 55.802.838,04 zł, co stanowi 31,61 % w relacji do wykonanych dochodów. W sprawozdaniu wskazano, że na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 30.295.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych kredytów bankowych w wysokości 25.256.580,00 zł oraz z tytułu pożyczki w kwocie 251.258,04 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina Białe Błota nie udzieliła poręczeń i gwarancji i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Białe Błota dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2021. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.