



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.RK.0911- 1 /09

Bydgoszcz, dnia 21 stycznia 2009 r.

URZĄD GMINY BIAŁE BŁOTA  
Wpłynęło dnia 2009-01-06  
Skierowano L.dz. 16644 Ilość z

*Chęć*  
*Przewodniczący*  
**Pan**  
**Marek Samplawski**  
**Przewodniczący Rady Gminy**  
**Białe Błota**

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR 1 /2009

Na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr XXVI/302/2008 Rady Gminy Białe Błota z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Białe Błota.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 27 listopada 2008 r. Rada Gminy Białe Błota podjęła uchwałę nr XXVI/302/2008 w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Białe Błota. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 grudnia 2008 r.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski zawiadomieniem z dnia 15 grudnia 2008 r. sygn. WNK.IV.RK.0910-188/08 wszczął postępowanie nadzorcze dotyczące stwierdzenia nieważności wskazanej uchwały ze względu na rażące naruszenie prawa.

W odpowiedzi na zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Białe Błota pismem z dnia 16 grudnia 2008 r. przedstawił stanowisko Rady w tej sprawie.

Jako podstawę prawną niniejszej uchwały wskazano m.in. art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków

(Dz.U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) – w dalszej części pisma określana jako „ustawa”. Stosownie do treści tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Wcześniej taryfy zostały sprawdzone i zweryfikowane przez Wójta zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy. W uzasadnieniu do uchwały Rada Gminy Białe Błota stwierdziła, że: „odmawia zatwierdzenia taryf, ze względu na to, że taryfy te zostały sporządzone niezgodnie z przepisami tj. nie spełniają zasad określonych w art. 20 ust. 2 do 5 ustawy.” Zdaniem organu nadzoru uzasadnienie to ma charakter zbyt ogólny i nie wskazuje jednoznacznie, które przepisy i w jakim zakresie zostały naruszone. Niewskazanie konkretnych uchybień uniemożliwia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu „poprawienie” w przyszłości taryf sporządzonych niezgodnie z przepisami.

W wyjaśnieniach Przewodniczącego Rady Gminy Białe Błota z dnia 16 grudnia 2008 r. wskazano, że przedstawiony przez Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych sp. z o.o. w Białych Błotach (ZWiUK) plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych nie spełnia wymogów art. 21 ust. 3 ustawy. Oprócz braku określenia jakie konkretnie wymogi nie zostały spełnione należy zauważyć, że w ust. 7 tego samego artykułu ustawodawca uznał iż „obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych”. Z planu dołączonego przez ZWiUK do wniosku o zatwierdzenie taryf, który jest w posiadaniu organu nadzoru nie wynika, aby przedsiębiorstwo planowało budowę tego typu urządzeń. Tak więc należy uznać, że dokument ten w ogóle nie powinien być brany pod uwagę przy ocenie wniosku, gdyż nie jest to plan, o którym mowa w art. 21 ust. 3 ustawy.

Z wyciągu z protokołu XXVI sesji Rady Gminy Białe Błota wynika, że Przewodniczący nie udzielił głosu prezesowi ZWiUK. W protokole zapisano: „Radny Bronisław Balcerowski powiedział, że może by poprosić prezesa ZWiUK o wyjaśnienia co do taryf”. Pomimo, iż wnioskowała o to również Wójt Gminy Przewodniczący poddał pod głosowanie wniosek o odmowie zatwierdzenia taryf. Tym samym pozbawiono radnych możliwości zapoznania się ze stanowiskiem i wyjaśnieniami podmiotu, który wniosek sporządził. Nawet gdyby wcześniejsza dyskusja radnych zawierała merytoryczne zarzuty wobec wniosku o zatwierdzenie taryf (czego nie zapisano w protokole sesji) to nie znalazły się one w treści samej uchwały ani w jej uzasadnieniu.

Decyzja rady gminy w przedmiocie odmowy zatwierdzenia taryf nie może być uznaniowa i rada może nie zatwierdzić taryf tylko w sytuacji gdy nie spełniają one wymagań przewidzianych przepisami prawa. Wykładnia przywołanego już wcześniej art. 24 ust. 5 ustawy prowadzi do wniosku, że to na radę ustawodawca nałożył obowiązek wykazania niezgodności taryf z prawem.

Biorąc pod uwagę, że niezgodności takich Rada Gminy Białe Błota nie wykazała, wobec naruszenia treści przepisu art. 24 ust. 5, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy, za moim pośrednictwem, skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI  
  
RAFAŁ BRUSKI

